

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ 1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Общие вопросы функционирования института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	2
1.1. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	3
1.2. Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях, общественные представители по отраслевому принципу	9
1.3. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей	14
Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом	14
Взаимодействие с органами прокуратуры	19
Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти	22
Взаимодействие с Губернатором Новосибирской области и исполнительными органами государственной власти Новосибирской области	27
Взаимодействие с Законодательным Собранием Новосибирской области	32
Взаимодействие с общественными объединениями и предпринимательским сообществом	35
1.4. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности	42

РАЗДЕЛ 2. ВЫПОЛНЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ И РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

2.1. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности	48
2.2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями	52
2.3. Реализация специальных полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	66
2.4. Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики	69
2.5. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченных	73

РАЗДЕЛ 3. УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ИЗБЫТОЧНЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ, ВЫЯВЛЕННЫЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ В 2020 ГОДУ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

3.1. Состояние предпринимательского климата	76
3.2. Предложения по совершенствованию правового регулирования предпринимательской деятельности на региональном уровне	81
3.3. Предложения по совершенствованию правового регулирования предпринимательской деятельности на федеральном уровне	82

РАЗДЕЛ 4. КРАТКАЯ АНКЕТА РЕГИОНАЛЬНОГО ИНСТИТУТА ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В ДОКЛАД ПРЕЗИДЕНТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ИТОГАМ 2020 ГОДА

РАЗДЕЛ 1

ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Общие вопросы функционирования института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области

Институт бизнес-омбудсмана действует в Новосибирской области уже семь лет. Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей была учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и их соблюдения органами государственной власти Новосибирской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Новосибирской области, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделёнными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и их должностными лицами.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность государственного органа, являются:

- Федеральный закон от 07.05.2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»;
- Закон Новосибирской области от 01.10.2013 г. № 364-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новосибирской области».

С 28 марта 2019 года на государственную должность Новосибирской области — Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области назначен Николай Егорович Мамулат. Соответствующее Постановление от 28.03.2019 г. № 91 подписал Губернатор Новосибирской области.

Кандидатура Н. Е. Мамулата для назначения на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей была утверждена 31 января 2019 года на сессии регионального парламента при поддержке 22 предпринимательских ассоциаций и объединений, а в дальнейшем согласована с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б. Ю. Титовым.

Основные задачи бизнес-омбудсмана:

- Работа по обращениям субъектов предпринимательской деятельности;
- Контроль за соблюдением прав предпринимателей органами власти и местного самоуправления, территориальных ведомств;
- Взаимодействие с бизнес-сообществом;
- Содействие совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности;

- Развитие открытого и прямого взаимодействия между бизнесом и властью;
- Участие в развитии предпринимательской деятельности, улучшении делового климата, решении системных проблем.

1.1. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области

Для наиболее эффективного выполнения законных задач Уполномоченный в своей деятельности продолжает активно взаимодействовать с общественным, экспертным и правозащитным сообществом.



Аппарат Уполномоченного и Общественная приёмная

Для правового, организационного, информационного и иного обеспечения деятельности бизнес-омбудсмена создан аппарат Уполномоченного, являющийся основой инфраструктуры правозащитной деятельности.

Штатная численность аппарата Уполномоченного составляет 11 единиц (девять должностей государственной гражданской службы Новосибирской области и две должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Новосибирской области).

В аппарате Уполномоченного постоянно действует **Общественная приёмная**, которая решает следующие задачи:

- приём жалоб и обращений, поступающих в адрес Уполномоченного;
- организация предоставления субъектам предпринимательской деятельности консультационной, информационной, правовой и иной помощи в рамках существующих полномочий;
- организация первичной экспертизы по материалам обращений субъектов предпринимательской деятельности;
- выявление и анализ системных проблем, сбор и обработка необходимой информации.

Общественная приёмная Уполномоченного расположена по адресу:
город Новосибирск, проспект Димитрова, 4/1.

Общественный и координационный советы

Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новосибирской области является коллегиальным совещательным органом, созданным в целях согласования и разработки мер по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также оказания информационно-аналитической, консультационной, организационной, научно-методической помощи.

В состав Совета входят представители бизнеса, общественных объединений и отраслевых ассоциаций предпринимателей Новосибирской области, эксперты, обладающие знаниями и опытом работы в области защиты прав предпринимателей.

Состав Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новосибирской области

Мамулат Николай Егорович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, председатель Совета
Алтухов Сергей Игоревич	Президент Союза «Новосибирская торгово-промышленная палата»
Безрученкова Наталия Владимировна	Председатель Совета предпринимателей Октябрьского района г. Новосибирска, сопредседатель Новосибирского областного отделения «ОПОРА РОССИИ»
Бернадский Юрий Иванович	Президент Союза «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»
Бурденюк Евгений Николаевич	Председатель Региональной общественной организации «Новосибирское сообщество молодых предпринимателей», Председатель Совета предпринимателей Калининского района г. Новосибирска, сопредседатель Новосибирского областного отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Головина Татьяна Геннадьевна	Руководитель комитета по образованию Новосибирского областного отделения «ОПОРА РОССИИ»
Женов Владимир Гаврилович	Президент НП «Новосибирский банковский клуб»
Карпекин Сергей Вадимович	Президент Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий, Генеральный директор ООО «Сибирская юридическая компания»
Кошелева Наталия Александровна	Вице-президент Ассоциации малоформатной торговли, исполнительный директор Новосибирского областного отделения «ОПОРА РОССИИ»
Линюшин Андрей Петрович	Директор АНО «Инновационный центр Кольцово»
Максимов Сергей Анатольевич	Президент союза транспортников, экспедиторов и логистов Сибири
Мокровицкий Виктор Михайлович	Председатель Совета предпринимателей Завельцовского района г. Новосибирска

Пинигина Наталья Алексеевна	Руководитель бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов Новосибирского областного отделения «ОПОРА РОССИИ»
Сенькевич Маргарита Карловна	Председатель Новосибирского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Соболевская Людмила Владимировна	Управляющий партнёр Адвокатского бюро «Sollars»
Соколов Сергей Львович	Председатель Новосибирского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
Соловьев Алексей Игоревич	Председатель Новосибирской областной общественной организации производителей и продавцов пивной и алкогольной продукции «ПИАП»
Трунаев Вячеслав Станиславович	Президент Сибирской ассоциации автомобильных перевозчиков
Хмелева Алла Сергеевна	Генеральный директор Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области
Шушарина Елена Николаевна	Заместитель генерального директора группы компаний «СибПродМонтаж», представитель Ассоциации «Региональный деловой клуб строителей»

В соответствии с утверждённым положением в компетенцию Совета входит:

- системный анализ материалов правоприменительной практики о соблюдении прав и законных интересов предпринимателей в Новосибирской области, представленных аппаратом Уполномоченного;
- подготовка заключений по отдельным нормативным правовым актам Новосибирской области, регулирующим вопросы предпринимательской деятельности;
- внесение предложений по совершенствованию федерального и регионального законодательства в сфере предпринимательской деятельности, направленных на устранение административных барьеров, повышение эффективности, упрощение условий осуществления предпринимательской деятельности;
- участие в подготовке обращений Уполномоченного к органам государственной власти и местного самоуправления;
- подготовка и экспертная оценка материалов и документов, используемых при составлении специальных и ежегодных докладов Уполномоченного о соблюдении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Новосибирской области, Законодательному собранию Новосибирской области, Общественной палате Новосибирской области;
- участие в проведении выездных мероприятий, организуемых Уполномоченным в целях выявления и разрешения проблем субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области;
- осуществление мониторинга развития предпринимательства в Новосибирской области, в том числе на основании изучения обращений субъектов предпринимательской деятельности;
- участие в мероприятиях, направленных на поддержку и популяризацию предпринимательства.

13 августа 2020 года состоялось очередное заседание Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, в котором приняли участие представители Министерства экономического развития Новосибирской области, руководители общественных организаций и отраслевых бизнес-сообществ.

Николай Мамулат рассказал об итогах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области за первое полугодие 2020 года. Участники рассмотрели вопросы, касающиеся предоставления мер государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности; возобновления деятельности отдельных отраслей экономики; введения в действие автоматических пунктов весогабаритного контроля; предстоящую отмену



ЕНВД. Также на Общественном совете обсудили итоги исследования «Индекс административного давления», которое проводится в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности.

Задачей Координационного совета – совещательного органа, в состав которого входят председатели районных советов предпринимателей города Новосибирска, – является выработка основных направлений реализации государственной политики в области предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в городе Новосибирске.

На протяжении отчётного периода осуществлялось регулярное взаимодействие с председателями советов предпринимателей города Новосибирска.

Так, 7 февраля 2020 года в администрации Первомайского района города Новосибирска состоялось заседание совета по содействию развития малого и среднего предпринимательства при главе администрации Виталия Новоселова, на которое были приглашены представители малого и среднего бизнеса.

В мероприятии приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Николай Мамулат, директор городского центра развития предпринимателей Александр Морозов, представители налоговой службы и банковской сферы.

В ходе рабочего совещания обсуждались вопросы о мерах поддержки предпринимателей, о мероприятиях по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, о самозанятости граждан в 2020 году, о льготном кредитовании предпринимателей.

Бизнес-омбудсмен рассказал о деятельности аппарата, целях и задачах Уполномоченного, способах взаимодействия с предпринимательским сообществом.



Также в рамках заседания состоялись выборы председателя совета по содействию развития малого и среднего предпринимательства Первомайского района, уверенную победу в которых одержал Дмитрий Соколов, директор ООО «ТК «Экспресс сервис».

Нельзя не отметить активную позицию отдельных членов Координационного совета — Безрученковой Наталии Владимировны, председателя Совета предпринимателей Октябрьского района г. Новосибирска, Мокровицкого Виктора Михайловича — председателя Совета предпринимателей Заельцовского района г. Новосибирска, Пасечника Романа Петровича — председателя Совета предпринимателей Дзержинского района г. Новосибирска. Благодаря неравнодушному отношению указанных членов Координационного совета к развитию и поддержке предпринимательской деятельности в Новосибирской области удаётся в режиме реального времени обсуждать с предпринимательским сообществом назревшие вопросы, получать моментальную обратную связь, «из первых рук» узнавать о проблемах, возникающих у предпринимателей, что особенно актуально в непростой период 2020 года.

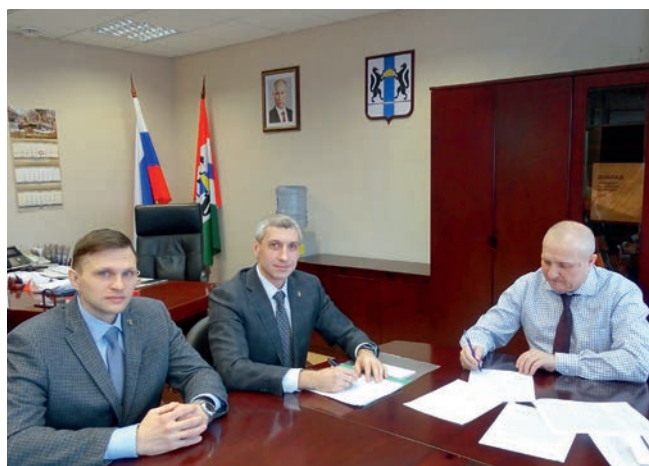
Эксперты «PRO BONO PUBLICO»

В настоящее время Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области заключено 14 соглашений «pro bono publico». Данное профессиональное объединение авторитетных, практикующих юристов призвано усилить механизм защиты и восстановления прав субъектов предпринимательской деятельности, а также обеспечить содействие в улучшении делового и инвестиционного климата в регионе.

Эксперты на безвозмездной основе привлекаются к правовой оценке обращений, которые поступают Уполномоченному, осуществляют юридический анализ материалов, обеспечивают подготовку экспертного правового заключения и выработку рекомендаций по защите прав предпринимателя. В случае необходимости, эксперты могут обратиться к омбудсмену для направления от его лица запросов в органы власти, чтобы получить дополнительные материалы по существу обращения.

В развитие института «pro bono» 21 февраля 2020 года Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области заключено соглашение о безвозмездной экспертной правовой помощи с адвокатским бюро «LEXEN» в лице управляющего партнёра Романа Тропина. Адвокаты и юристы адвокатского бюро «LEXEN» имеют многолетний практический опыт профессиональной деятельности. При этом каждый специалист бюро имеет свою узкую специализацию, что позволяет эффективно разрешать актуальные задачи по защите бизнеса и предпринимательства, интеллектуальной собственности, патентного и налогового права, по уголовным делам, исполнению судебных решений, административному производству.

29 апреля 2020 года подписано соглашение с юридической компанией «Прометей Лекс» в лице директора Константина Малышева. Юридическая группа «Прометей» была создана в 1997 году. В 2001 году партнёры получили адвокатский статус, создана коллегия адвокатов «Прометей», и компания начала оказывать услуги по уголовно-правовому направлению. В настоящее время в состав юридической группы входят несколько юридических лиц, специализирующихся на разных направлениях работы. ООО «Прометей Лекс» занимается комплексной защитой бизнеса, в том числе, обеспечением защиты интересов отраслей и отдельных организаций при разработке и изменении правового регулирования на федеральном, региональном и местном уровнях.



Количество предпринимательских обращений увеличивается, и бизнес достаточно часто обращается к юристам с вопросами, касающимися разных отраслей права. Развитие института «pro bono» — хорошая практика, которая позволяет достичь максимальной объективности и эффективности в деле защиты прав предпринимателей, — отмечает Николай Мамулат.

13 августа 2020 года заключено соглашение с адвокатом Тимофеем Тимофеевым.

В условиях противодействия новой коронавирусной инфекции большое внимание уделялось информированию субъектов предпринимательской деятельности.

Например, юридическая компания «Прометей Лекс» оказывала бесплатное юридическое консультирование предпринимателей в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

27 марта 2020 года Сибирским офисом юридической компании «Пепеляев Групп» совместно с компанией «Правовая информатика» был организован вебинар по наиболее острым проблемам, связанным с трудовыми отношениями во время эпидемии коронавируса и способам их разрешения.

Основные темы:

- Реализация Указа Президента России от 25.03.2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней».
- Порядок изменения условий трудового договора:
 - введение режима сокращённого рабочего времени;
 - перевод работника на дистанционную работу.
- Введение простоя: порядок оформления и правовые последствия.
- Предоставление оплачиваемых и неоплачиваемых отпусков.

Также с участием налогового консультанта Романа Алексеевича Леонова на регулярной основе Уполномоченным была продолжена работа по бесплатному консультированию предпринимателей по вопросам взаимодействия с налоговыми органами и общим вопросам налогообложения.

Необходимо отметить, что в 2020 году эксперт «pro bono» Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области — ООО «Сибирская юридическая компания» (генеральный директор Сергей Карпекин) — вошёл в федеральный рейтинг юридических компаний Право-300.

Рейтинг Право-300 — первое и самое масштабное в России исследование юридического рынка. Его методика основана на оценке проектного опыта юридических фирм, а также на отзывах клиентов относительно качества, уровня сервиса и соотношении стоимости и качества юридических услуг. Экспертный совет рейтинга состоит из глав юридических департаментов крупных российских и международных корпораций. Аудитором выступает крупная международная аудиторская компания.

В этом году эксперты рейтинга по достоинству оценили достижения ООО «Сибирская юридическая компания» в сложных корпоративных спорах, проекты по изменению корпоративной структуры и структурированию бизнеса, кропотливую работу по созданию корпоративных договоров и инвестиционных соглашений, организацию контроля прав миноритариев в бизнесе и процедуры по работе с рисками. Сибирская юридическая компания в числе лучших в корпоративном праве.

Список экспертов, сотрудничающих с аппаратом Уполномоченного на условиях «PRO BONO PUBLICO»:

- ООО «Сибирская юридическая компания» в лице генерального директора Сергея Вадимовича Карпекина;
- Коллегия адвокатов «Форум» в лице председателя Павла Борисовича Ярового;
- адвокат Коллегии адвокатов Новосибирской области «Премьер-Коллегия» Марина Викторовна Антонова;
- налоговый консультант Роман Алексеевич Леонов;
- Адвокатское бюро «Sollars» в лице управляющего партнёра Людмилы Владимировны Соболевской;
- ЗАО «Сибирское правовое агентство» в лице генерального директора Святослава Георгиевича Мороза;
- ООО «Пепеляев Групп» в лице генерального директора Сергея Евгеньевича Зайцева;

- ООО «Первая Юридическая Компания. Первая по праву» в лице директора Анны Владимировны Евстигнеевой;
- Калининская коллегия адвокатов Новосибирской области в лице председателя Людмилы Викторовны Еникеевой;
- Автономная некоммерческая организация содействия юридическому просвещению «Центр юридического мониторинга» в лице генерального директора Николая Николаевича Глаголева;
- Адвокат Роман Николаевич Бубенов;
- Адвокатское бюро LEXEN в лице управляющего партнёра Романа Александровича Тропина;
- Юридическая компания «Прометей Лекс» в лице директора Константина Валентиновича Малышева;
- Адвокат Тимофей Сергеевич Тимофеев.

1.2. Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях, общественные представители по отраслевому принципу

Сегодня институт общественных помощников Уполномоченного обеспечивает доступность и публичность системы защиты прав и законных интересов предпринимателей на всей территории Новосибирской области. Он хорошо зарекомендовал себя и укрепил свой статус.

Работа осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов законности, гласности, инициативности, объективности и доступности. Общественные помощники в муниципальных образованиях оказывают содействие по взаимодействию Уполномоченного с предпринимательским сообществом и органами власти, общественные представители по сферам правоотношений оказывают экспертное содействие в конкретных отраслях, направлениях предпринимательской деятельности или их регулировании.

Основными задачами являются: общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; информирование о состоянии делового климата на территории муниципальных образований и в соответствующей отрасли; информирование субъектов предпринимательской деятельности о деятельности Уполномоченного, правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности.

Общественные помощники осуществляют:

- организацию приёма Уполномоченным субъектов предпринимательской деятельности (по отдельному поручению);
- оказание содействия субъектам предпринимательской деятельности в подготовке обращений на имя Уполномоченного и их направлению в аппарат Уполномоченного;
- подготовку заключений по обращениям, входящих в сферу деятельности общественных помощников;
- взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления Новосибирской области, их должностными лицами, предпринимательскими объединениями по вопросам обеспечения защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- внесение предложений по совершенствованию способов и механизмов обеспечения защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Новосибирской области;
- участие в организации и проведении в Новосибирской области научно-практических конференций, «круглых столов», совещаний и семинаров по вопросам, касающимся обеспечения защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

По состоянию на 31.12.2020 г. назначено 40 помощников в 30 муниципальных районах и городских округах Новосибирской области и три представителя по отраслям.



Необходимо отметить, что институт общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области продолжает пополняться профессиональными кадрами. По состоянию на 31.12.2020 г. назначено 40 помощников в 30 муниципальных районах и городских округах Новосибирской области и три представителя по отраслям.

В июле 2020 года назначен общественный представитель в сфере информационных технологий – Олег Лупиков. ИТ-отрасль Новосибирской области по динамике развития и количеству организаций входит в ТОП-5 в России. Для развития в приоритетном направлении у нашего региона есть все предпосылки. Поэтому поддержка ИТ-компаний так важна.

Общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области в сфере образования Екатерина Орлова приняла участие в первом собрании общественных омбудсменов в сфере образования из регионов Российской Федерации, которое состоялось в начале октября 2020 года в Москве.

Частные образовательные организации успешно работают на всех ступенях образования – от дошкольного до университетского. Они являются источником передовых обучающих технологий и методик для всего образования в целом. Это особый кластер отечественного предпринимательства. Регионы, где Уполномоченный по защите прав предпринимателей назначает общественного представителя по образованию, имеют возможность наиболее эффективно работать в сфере защиты интересов частного образования. Сегодня Новосибирская область входит в число таких субъектов Российской Федерации.

Первое собрание общественных омбудсменов в сфере образования стало важным этапом на пути развития института общественных представителей региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей. В ходе



Общественным представителем Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области в сфере негосударственной безопасности назначен Виктор Львович Овчинников



Общественным представителем Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области в сфере образования назначена Екатерина Николаевна Орлова



Общественным представителем Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области в сфере информационных технологий назначен Олег Николаевич Лупиков

встречи представители частного образования регионов России обменялись опытом в области взаимодействия с местными органами государственной власти, в частности по вопросам развития и защиты прав частных образовательных организаций, обсудили необходимость законодательных реформ, затронули актуальные проблемы поддержки и развития в период пандемии коронавируса. Также были озвучены проблемы отрасли, которые являются типичными и требуют системного подхода.

Были организованы два мероприятия: «круглый стол» по проблемам предпринимателей в сфере частного образования и организационный обучающий семинар для общественных омбудсменов в этой сфере. В работе «круглого стола» приняли участие Любовь Духанина, замглавы комитета по образованию Госдумы, омбудсмен по образованию Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации Амет Володарский, специалисты юридической службы Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте РФ Бориса Титова, общественные омбудсмены по образованию из 20 регионов России, представители федеральных СМИ. По результатам обсуждения докладов, итогам работы «круглого стола» и семинара участниками собрания была принята резолюция.

По итогам данной встречи федеральный омбудсмен в сфере образования Амет Володарский направил в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Николая Мамулата Благодарственное письмо, в котором отметил активное участие региона в деле развития частного образования в России.



Общественные помощники являются сопредседателями, либо входят в состав:

- районных координационных советов по поддержке и развитию предпринимательства;
- инвестиционных советов при главах муниципальных образований;
- трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений;
- конкурсных комиссий по оказанию финансовой поддержки МСП;
- территориальных объединений работодателей;
- общественных советов по вопросам защиты прав предпринимателей.

Помощники принимали участие в организации и проведении «круглых столов», совещаний на местном уровне, в ходе которых проводилась разъяснительная и консультационная работа с предпринимателями по наиболее актуальным темам, а также осуществляли взаимодействие с районными прокуратурами и администрациями муниципальных образований по вопросам защиты прав предпринимателей.

Так, по инициативе общественных помощников в Искитиме Ларисы Бауэр и Татьяны Витман 13 января 2020 года состоялось совещание с предпринимателями, пострадавшими от пожара на рынке «Центральный». Во встрече приняли участие глава города Сергей Завражин, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Николай Мамулат, представитель собственников сгоревшего здания Олег Фирсов, представители регионального Минпромторга, МЧС, межрайонной налоговой инспекции, а также банковского сектора.

На совещании были рассмотрены вопросы о возможных мерах поддержки для возобновления предпринимательской деятельности и сохранения объектов малого предпринимательства. Необходимо отметить, что в первые дни после пожара общественными помощниками была организована консультационная помощь предпринимателям, создана инициативная группа.

Во взаимодействии с администрацией Маслянинского района общественным помощником Уполномоченного Жанной Жуковой проведена широкая информационная работа по вопросу отмены ЕНВД и переходу на другие режимы налогообложения. В том числе были направлены запросы в региональное Управление ФНС России по дополнительным



разъяснениям по применению патентной системы налогообложения (было много обращений от ИП), а также представлены предложения депутатам регионального Законодательного Собрания.

В 2020 году впервые был назначен общественный помощник в Новосибирском сельском районе – Александр Жатов, который сразу начал выстраивать взаимодействие между администрацией и предпринимателями района. В рамках Общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства были рассмотрены вопросы: о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (комплаенса), о муниципальной поддержке предпринимательства на территории района в 2020 году и другие. Всего было принято участие в пяти заседаниях, как в очной, так и в заочной форме. Также велась работа по обращениям предпринимателей, которые касались земельно-имущественных отношений. Осуществлялась просветительская, консультационная деятельность, общественный помощник выступил в качестве гостя программы о бизнесе на «Радио России Новосибирск».

В 2020 году общественная деятельность помощников Уполномоченного сводилась к максимальному упреждению негативных ситуаций. На постоянной основе осуществлялось консультирование предпринимателей (более 700 человек), наиболее сложные обращения передавались в аппарат Уполномоченного.

С начала пандемии большое внимание было уделено информированию предпринимателей районов и городских округов:

- о мерах поддержки в период противодействия коронавирусу;
- о проводимых обучающих мероприятиях для субъектов предпринимательской деятельности;
- о проведении дней приёма предпринимателей в прокуратуре, надзорных ведомствах;
- о проведении публичных обсуждений правоприменительной практики контрольных органов.

В этом направлении можно отметить помощников: Ирину Морозову (Краснозерский район), Ларису Правко (Татарский район), Маргариту Кимолаеву (Татарский район).

Активная работа ведётся общественным помощником, руководителем Ассоциации предпринимателей города Бердска – Олегом Чебаненко. В отчётном периоде Ассоциация проводила «круглые столы», совещания и переговоры; реализовывалось взаимодействие с надзорными органами по обращениям предпринимателей, при этом большинство вопросов были решены положительно; осуществлялось участие в комиссиях по урегулированию пассажирских перевозок, экологии, рекламе. При помощи Ассоциации было открыто пять предприятий малого и среднего бизнеса, оказана юридическая, консультативная и бухгалтерская помощь 36 индивидуальным предпринимателям.

Постоянно ведётся работа по информированию и привлечению МСП к участию в конкурсах на оказание государственной и муниципальной поддержки, оказывается помощь при подготовке документации. Так, предприниматели города Бердска приняли участие в четырёх оптово-розничных универсальных ярмарках, где были отмечены четырьмя золотыми медалями и тремя дипломами.

Кроме того, помощники принимали участие в процедурах оценки регулирующего воздействия и экспертизы муниципальных правовых актов (проектов).

Например, общественным помощником в городе Оби Ильёй Фадеевым принято участие в оценке регулирующего воздействия и экспертизе муниципальных нормативных актов (проектов):

1. Постановление администрации города Оби Новосибирской области от 28.06.2019 г. № 621 «Об утверждении «Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, услуг на возмещение затрат, связанных с содержанием территорий контейнерных площадок, детских игровых и (или) спортивных площадок, общественных территорий».

2. Проект Постановления администрации города Оби Новосибирской области «Об утверждении порядка оформления и содержания заданий, а также оформления результатов мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями».

Также общественные помощники организовывали адресную email-рассылку, создавали чаты в мессенджерах и группы в социальных сетях. Тесно работали с центрами занятости населения.

Принимали участие в проведении мониторинга оказания сторонними организациями платных услуг, работ, непосредственно связанных с разрешительной, контрольно-надзорной деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, предоставлением государственных и муниципальных услуг, который проводился по поручению Губернатора Новосибирской области. А также в исследовании аппарата Уполномоченного среди субъектов предпринимательской деятельности о наличии нарушений законодательства при подключении к сетям инженерно-технического обеспечения и установлении платы за такое подключение. Участвовали в сборе предложений, жалоб и вопросов по работе системы маркировки товаров для дальнейшего обсуждения темы на совещании федерального бизнес-омбудсмана с региональными Уполномоченными и представителями оператора системы маркировки «Честный знак».

Список общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области

Фамилия, имя, отчество	Район/городской округ
Бакмаева Лилия Ярославовна	Куйбышевский р-н
Бауэр Лариса Николаевна	г. Искитим
Витман Татьяна Петровна	г. Искитим
Гаврин Виктор Евгеньевич	Коченевский р-н
Головинский Владимир Анатольевич	Карасукский р-н
Дорошенко Марина Николаевна	г. Новосибирск
Дятлов Федор Александрович	Купинский р-н
Жатов Александр Сергеевич	Новосибирский сельский р-н
Жукова Жанна Владимировна	Маслянинский р-н
Завезенова Анастасия Анатольевна	Убинский р-н
Иванов Александр Иванович	Каргатский р-н
Исмаилова Галина Анатольевна	Северный р-н
Калиничев Виталий Алексеевич	Болотнинский р-н
Кантаев Игорь Владимирович	Искитимский р-н
Карпенко Денис Валерьевич	Здвинский р-н
Кимолаева Маргарита Александровна	Татарский р-н
Козлова Вера Николаевна	Чановский р-н
Козловский Дмитрий Анатольевич	г. Новосибирск
Курлыкин Леонид Алексеевич	Сузунский р-н
Логвинова Эльвира Викторовна	Купинский р-н
Макаров Дмитрий Александрович	Барабинский р-н
Маслов Евгений Николаевич	Кочковский р-н
Михайлов Владимир Юрьевич	Венгеровский р-н
Морозова Ирина Ивановна	Краснозерский р-н
Неизвестных Александр Викторович	Сузунский р-н
Ольбрант Ирина Леонидовна	Чановский р-н
Орешко Юрий Евгеньевич	Мошковский р-н
Поцелуев Валерий Владимирович	Доволенский р-н
Правко Лариса Ивановна	Татарский р-н
Приходько Екатерина Сергеевна	Чулымский р-н
Прокопчук Василий Васильевич	Карасукский р-н
Рабочева Татьяна Петровна	Усть-Таркский р-н
Торопчина Екатерина Владимировна	Ордынский р-н
Уськова Елена Владимировна	Колыванский р-н
Фадеев Илья Вячеславович	г. Обь
Цигеман Сергей Юрьевич	Краснозерский р-н
Чебаненко Олег Юрьевич	г. Бердск
Чириков Олег Николаевич	Усть-Таркский р-н
Чуриков Александр Николаевич	Тогучинский р-н
Шевчук Елена Владимировна	р. п. Кольцово

Участвовали в регулярном мониторинге «Мнение собственников и руководителей малых и средних предприятий и индивидуальных предпринимателей о мерах государственной поддержки в период эпидемии коронавируса». Результаты опросов помогли в оценке реального положения бизнеса и принимаемых мер поддержки, а также в подготовке предложений по изменению и дополнению данных мер.

Для повышения уровня правовых знаний общественных помощников, обмена опытом и совершенствования взаимодействия с аппаратом Уполномоченного организована еженедельная информационная рассылка.

1.3. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом

Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области в отчётном году осуществлялась в постоянном взаимодействии с федеральным бизнес-омбудсменом и его аппаратом.

Велась работа по выполнению поручений Уполномоченного при Президенте РФ; готовилась информация о нарушении прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности в Новосибирской области и принятых мерах по их защите; предоставлялась ежемесячная отчётность; осуществлялся регулярный обмен информационно-аналитическими материалами и иными сведениями по вопросам регулирования предпринимательской деятельности, в целях анализа и разработки решений по существующим проблемам.

Был проведён цикл опросов «Мнение собственников и руководителей малых и средних предприятий и индивидуальных предпринимателей о мерах государственной поддержки в период эпидемии коронавируса». Также осуществлялся регулярный мониторинг обращений субъектов МСП в банки по мерам поддержки бизнеса, по предоставлению субсидий в размере МРОТ на выплату зарплат. Так, было организовано взаимодействие территориального подразделения Центрального банка с региональными бизнес-омбудсменами по вопросам жалоб предпринимателей, связанных с выдачей «антикризисных» кредитов и реструктуризации уже имеющихся.

Необходимо отметить, что в острую фазу кризиса опросы бизнеса стали самым актуальным источником информации, когда официальная статистика запаздывала. Результаты опросов помогли в оценке реального положения бизнеса и принимаемых мер поддержки, а также в подготовке предложений по изменению и дополнению данных мер.

В рамках еженедельных онлайн-совещаний региональных бизнес-омбудсменов с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей рассматривалась текущая ситуация в регионах, реализация государственных мер поддержки бизнеса, возникающие сложности.

Так, 16 апреля 2020 года в рамках очередной видеоконференции с федеральным бизнес-омбудсменом Уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации обсудили результаты первого мониторинга «Об экономическом состоянии предприятий и занятости в секторе малого и среднего бизнеса», которое было проведено совместно с Федеральной службой охраны Российской Федерации, а также меры поддержки бизнеса на федеральном и региональном уровне.

Прорабатывались вопросы по расширению федерального перечня наиболее пострадавших отраслей или формирование регионального; по поддержке спроса и сохранению занятости. Большое внимание было уделено поступившим жалобам на государственных и муниципальных заказчиков по неоплате исполненных контрактов.

14 мая 2020 года в конференции региональных уполномоченных принял участие руководитель службы Центрального Банка Российской Федерации по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг М. В. Мамута. Он рассказал об антикризисных мерах поддержки посредством банковской системы Российской Федерации.

Участники обсудили ключевые вопросы деятельности региональных аппаратов, обращения заявителей, проблемы в реализации, в том числе вопросы получения кредитов на выплату заработных плат сотрудникам под 0 %, реструктуризации кредитов, большое внимание было уделено получению субсидий в размере МРОТ на каждого сотрудника.

Необходимо отметить, что в апреле-мае аппарат Уполномоченного провёл в регионе «контрольную закупку» совместно с предпринимателями, которые хотели получить беспроцентный кредит на выплату заработной платы по государственной программе, но на практике это оказалось совсем не просто. Банки с большой неохотой шли на предоставление кредита. Данная информация была направлена Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, во многих регионах ситуация была схожая. И как известно, мнение бизнеса было услышано и поддержано. В очередном обращении Президент России поручил обеспечить не менее 75 % объёма зарплатных кредитов гарантиями Внешэкономбанка. Ситуация начала меняться. Дополнительные гарантии со стороны госкорпорации позволили снизить риски коммерческих банков, что в свою очередь изменило подход к оценке заёмщиков. Кроме того, условия для получения льготного займа стали доступнее, ряд банков отменил обязательное условие наличия зарплатного проекта.



Большое внимание было уделено ситуации в регионах в постпандемийный период, наиболее острым вопросам; степени открытости бизнеса в регионах, отраслям, испытывающим сейчас наибольшие трудности; реализации государственных мер поддержки бизнеса, возникающим сложностям, — отмечает бизнес-омбудсмен Николай Мамулат.

17 сентября 2020 года в онлайн-формате уполномоченные обсудили результаты мониторинга реализации мер поддержки со стороны банковского сектора и исследования «Индекс роста МСП», а также рассмотрели предложения по переходу с режима ЕНВД на другие налоговые режимы, по снижению избыточной отчётности для бизнеса.

По итогам было решено аккумулировать информацию о направлении банками уведомлений предпринимателям об изменении условий договоров по выданным кредитам в рамках мер поддержки (об изменении условий договоров по Постановлению Правительства РФ № 696). Продолжить осуществлять на регулярной основе мониторинг обращений субъектов МСП в банки по мерам поддержки бизнеса. Обобщить практику регионов по правовому регулированию размещения нестационарных торговых объектов.

Кроме того, продолжено взаимодействие с федеральным аппаратом по рассмотрению обращений предпринимателей. Если для защиты прав новосибирского предпринимателя требуется вмешательство федеральных органов государственной власти — готовятся проекты запросов на них от имени федерального бизнес-омбудсмента.

В случае выявления системных проблем, влекущих массовые нарушения прав предпринимателей, информация также направляется в федеральный аппарат для дальнейшего обсуждения с отраслевыми бизнес-омбудсменами.



В 2020 году Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Борис Титов четыре раза посетил с рабочими визитами Новосибирск. 25 июня 2020 года он встретился с Губернатором области Андреем Травниковым и Полномочным представителем Президента в Сибирском федеральном округе Сергеем Меняйло.

На встрече федерального бизнес-омбудсмана с руководством региона были рассмотрены актуальные вопросы развития предпринимательства, текущая ситуация, реализация мер по поддержке малого и среднего бизнеса в условиях пандемии коронавируса. Губернатор поблагодарил Бориса Титова за работу, которую проводит институт уполномоченного по оценке делового климата в регионе.

Также в рамках рабочей поездки Уполномоченный при Президенте России по защите прав предпринимателей встретился с предпринимателями области, лидерами отраслевых и общественных союзов.

Важно отметить, что мероприятия, организуемые аппаратом федерального Уполномоченного, позволяют обмениваться оперативной информацией и лучшими практиками в области защиты прав предпринимателей.

Например, 28 января 2020 года аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области принято участие в вебинаре по теме «Защита прав осуждённых предпринимателей, отбывающих наказание в местах лишения свободы».

Спикерами являлись заместитель руководителя юридической службы аппарата бизнес-омбудсмана при Президенте РФ Наталья Рябова и общественный представитель Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Юрий Осипенко.

Были доведены основные вопросы, возникающие в ходе рассмотрения обращений предпринимателей, отбывающих наказания в местах лишения свободы.

В частности, по порядку подачи обращений в адрес уполномоченных по защите прав предпринимателей из мест лишения свободы, требования к приговорам судов и порядок их обжалования, практика рассмотрения судами материалов об условно-досрочном освобождении осуждённых предпринимателей от отбывания наказания, порядок перевода положительно характеризующихся осуждённых предпринимателей в колонии-поселения, другие практические вопросы, связанные с социальной адаптацией и реабилитацией осуждённых предпринимателей в местах лишения свободы.

27 мая 2020 года Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей была организована онлайн-конференция «Поддержка отрасли туризма в условиях пандемии».

Повестка мероприятия была посвящена трём вопросам:

1. Пакет мер, направленных на поддержку туристической отрасли. Что сработало, а какие меры не принесли ожидаемого результата? Что необходимо предпринять для поддержания туризма?
2. Региональная повестка. Предложения и практики от региональных участников рынка.
3. Предложения от туристических компаний, отельеров, транспортных компаний по мерам поддержки туристической отрасли.

26 мая 2020 года, в День российского предпринимательства, федеральный аппарат Уполномоченного организовал всероссийскую онлайн-акцию «Хотим работать!». Состоялся обстоятельный разговор о том, как найти необходимые решения бизнесу в данный период времени.

В ходе онлайн-акции было показано интервью Александра Любимова с министром экономического развития России Максимом Решетниковым. В обсуждении отраслевых проблем бизнеса приняли участие член Совета Федерации Российской Федерации Владимир Кравченко, основатель компании MrDoors Максим Валецкий, вице-президент Торгово-промышленной палаты России Елена Дыбова, генеральный директор лейбла Black Star Павел Курьянов, основатель компании DNS Дмитрий Алексеев, музыкант и общественный деятель Сергей Шнуров, профессор НИУ ВШЭ Павел Коган.

Участники онлайн-акции обсудили степень требований Роспотребнадзора к вновь открывающимся после карантина предприятиям, проблемы отношений арендаторов и собственников коммерческой недвижимости, а также меры государственной поддержки, направленные на поддержку бизнеса и стимулирование потребительского спроса, взаимодействие с кредитными организациями. На пике просмотра зрителями акции стали более 25 тысяч человек.

Необходимо отметить, что в период пандемии в федеральные органы власти было направлено 160 предложений о поддержке бизнеса. Вопросам борьбы с пандемией был посвящен специальный раздел ежегодного доклада Уполномоченного. По его итогам дополнен перечень пострадавших отраслей по ОКВЭД, снято ограничение на работу меньше года для получения поддержки, продлен срок подачи заявок на субсидии, НКО приравнены к бизнесу в образовании, обеспечена возможность отсрочки по платежам за имущество, выкупаемое в льготном порядке субъектами МСП.

15–16 декабря 2020 года в Москве состоялась 14-я Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей. Главная тема мероприятия была посвящена поддержке малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации в условиях изменившейся экономической ситуации.





Бизнес-омбудсмены из 85 регионов и представители федеральных органов власти обсудили самые острые вопросы, стоящие перед малым и средним бизнесом на исходе 2020 года. К участию были приглашены представители Министерства экономического развития РФ, Министерства торговли РФ, Федеральной налоговой службы России, Росреестра.

Помимо предложений, связанных с пандемией, в ежегодном докладе было указано 335 системных проблем бизнеса, часть из них уже решены. В частности, приняты новые санитарные требования для общепита; отменён обязательный аудит бухгалтерности для малого бизнеса, продлён мораторий на проверки до конца

2021 года; приняты смягчающие изменения в патентную систему налогообложения; дано совместное указание Генпрокуратуры, ФСБ, СКР, МВД и ФТС об усилении контроля и надзора за ведением уголовных дел в сфере предпринимательской деятельности; продлено действие налоговых каникул для новых предпринимателей; пересчитаны страховые взносы для ИП на системе «доходы минус расходы».

В рамках секции «Поддержка и восстановление МСП в условиях новых реалий» с участием Уполномоченного при Президенте России по защите прав предпринимателей Бориса Титова, президента «ОПОРЫ РОССИИ» Александра Калинина, а также представителей Минэкономразвития, ВЭБ.РФ и АО «Корпорация МСП» региональные бизнес-омбудсмены обсудили: как реформа институтов развития под эгидой ВЭБ.РФ способна изменить картину российского МСП; какие отраслевые направления нужно стимулировать, чтобы роль и вес МСП в экономике, наконец, выросли?

В ходе встречи с представителями Росреестра были рассмотрены вопросы: кадастровой стоимости объектов и её оспаривания; какое влияние на этот процесс окажет программа цифровой трансформации Росреестра; как будет работать витрина данных ЕГРН, запуск которой намечен уже на 2021 год; когда ждать создания геоплатформы, которая включит в себя все данные о территориальном устройстве России?

Рабочая группа по вопросам установления кадастровой стоимости недвижимости при Уполномоченном при Президенте России по защите прав предпринимателей предложила ввести дифференцированные ставки налога на недвижимость, исчисляемого по кадастровой стоимости, и закрепить их в Налоговом кодексе Российской Федерации. По мнению экспертов, кадастровая стоимость недвижимости в большинстве случаев неоправданно завышена. К тому же доходность в результате последствий пандемии сокращается, при этом налоги на недвижимость продолжают расти. В итоге издержки у бизнеса необоснованно повышаются. Также состоялись встречи с главой Минпромторга России Денисом Мантуровым, представителями Центробанка РФ, Минэкономразвития, Сбербанка и Федеральной налоговой службы.

Одной из важных тем стал переход с ЕНВД на иные налоговые режимы. В 2021 году количество налогоплательщиков на патентной системе налогообложения вырастет в разы по сравнению с 2020-м, а патент станет основной альтернативой для бывших плательщиков единого налога на вмененный доход. Об этом заявил заместитель руководителя Федеральной налоговой службы России Дмитрий Сатин.

Как известно, Федеральный закон от 23.11.2020 г. № 373-ФЗ предоставил налогоплательщикам на ПСН право уменьшать патент на сумму уплаченных страховых взносов (по аналогии с ЕНВД). Расширен перечень видов деятельности на патенте. Субъекты Российской Федерации получили право вводить на своей территории ПСН в отношении любых видов деятельности и устанавливать для них любые физические показатели для расчёта налоговой базы. В общепите и торговле предельный размер площади зала, при котором разрешается применение патента, увеличен с 50 до 150 квадратных метров.

Эти изменения Дмитрий Сатин назвал «маленькой революцией, которую давно все ждали». Хорошей альтернативой для плательщиков ЕНВД, которые не используют наёмный труд и не занимаются перепродажей товара, Сатин назвал налог на профессиональный доход (режим самозанятых).

Взаимодействие с органами прокуратуры

В 2020 году продолжилось взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры.

Сотрудничество осуществлялось в ходе рассмотрения жалоб; участия в работе Общественного совета при прокуратуре Новосибирской области по защите субъектов малого и среднего бизнеса; участия в совместных рабочих совещаниях по защите прав субъектов предпринимательской деятельности.

В рамках соглашения Уполномоченного с прокуратурой Новосибирской области о взаимодействии в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, заключённого в июне 2014 года, проводятся обмен информацией и совместные мероприятия, связанные с соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и местного самоуправления.

Уполномоченным направляются запросы прокурору Новосибирской области о даче оценки доводам по обращениям предпринимателей и решении вопроса о применении мер прокурорского реагирования. Кроме этого, в некоторых случаях запросы в органы прокуратуры также направляются при поступлении обращений о применении к субъектам предпринимательской деятельности санкций по результатам прокурорских проверок.

24 марта 2020 года помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области приняли участие в заседании межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Новосибирской области под председательством первого заместителя прокурора Новосибирской области Крылова Б. А.

На заседании указанной рабочей группы были рассмотрены вопросы ограничения оператором системы «электронный проездной – Новосибирск» (МУП «Пассажиртранснаб») прав перевозчиков при использовании терминалов оплаты проезда и вопрос о неполном, невсестороннем и необъективном рассмотрении заявлений предпринимателей о совершённых в отношении них преступлений в сфере экономики (хищение, присвоение или растрата, мошенничество).

При рассмотрении вопроса о нарушении прав перевозчиков, при применении ими программно-технических средств транспортной платёжной системы «Электронный проездной», членам межведомственной рабочей группы была доведена позиция Уполномоченного о необходимости корректировки программного обеспечения транспортной системы «Электронный проездной – Новосибирск» с учётом обеспечения возможности перевозчику использовать один терминал, поддерживающий функцию ККТ, разные системы оплаты проезда, а также учитывающего поездки пассажиров, для которых действующим законодательством установлены меры социальной поддержки в части оказания транспортных услуг на льготных условиях по предъявлению микропроцессорных пластиковых карт.

При обсуждении вопроса о необъективном рассмотрении заявлений предпринимателей о совершённых в отношении них преступлений экономической направленности до членов межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей были доведены примеры обращений к Уполномоченному руководителей коммерческих организаций, пострадавших от совершённых в отношении них преступлений против собственности.

Одной из основных задач Уполномоченного является защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в том числе эффективная защита государства от преступных посягательств против их собственности, – неоднократно отмечал Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Николай Мамулат.

В указанных обращениях содержится информация о неоднократных отказах органами дознания и следственными органами в возбуждении уголовных дел по заявлениям предпринимателей, пострадавших от преступных действий, а также факты необоснованного затягивания расследования уголовных дел по уголовным делам, связанным с хищением имущества коммерческих организаций.

По итогам заседания рабочей группы было принято решение о проведении прокуратурой Новосибирской области проверки по фактам нарушения прав перевозчиков и взятии на контроль прокуратурой Новосибирской области расследования уголовного дела о хищении строительных материалов коммерческой организации и проведения уголовно-процессуальной проверки по факту хищения у коммерческой организации денежных средств в особо крупном размере.

4 июня 2020 года бизнес-омбудсмен принял участие в совещании с предпринимательским сообществом по проблемам, касающимся мер поддержки в условиях введённых ограничений, и другим актуальным вопросам.

Совещание было инициировано прокуратурой Новосибирской области и состоялось в Правительстве Новосибирской области. В работе приняли участие прокурор Новосибирской области Яков Хорошев, министр промышленности, торговли и развития предпринимательства Андрей Гончаров, исполняющий обязанности министра экономического развития Лев Решетников, руководитель Управления Федеральной налоговой службы Алексей Легостаев, заместитель начальника департамента – начальник управления предпринимательства и инвестиционной политики мэрии Новосибирска Максим Леоненко, начальник Сибирского ГУ Банка России Николай Морев, руководители общественных деловых объединений, представители ассоциаций, вошедших в наиболее пострадавшие отрасли.

Открывая совещание, Яков Хорошев проинформировал о проведении проверок в организациях, оказывающих меры поддержки для бизнеса, поскольку в прокуратуру поступают сигналы от предпринимателей. Данная встреча также необходима для эффективного представления о ситуации и получения обратной связи.

В ходе мероприятия участники обсудили вопросы соблюдения федерального и регионального законодательства, направленного на помощь бизнесу в регионе, рассмотрели проблемы при оказании поддержки предпринимательству в условиях противодействия новой коронавирусной инфекции, системные вопросы, касающиеся ОКВЭДов, банков, а также предложили ряд мер.

Кроме того были подняты вопросы в сфере пассажирских перевозок, возникшие в связи с действиями Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области по привлечению перевозчиков к административной ответственности за несоблюдение масочного режима пассажирами и падением пассажиропотока в условиях ухудшения экономической ситуации.

В завершении Яков Хорошев заверил, что все озвученные в выступлениях факты непредоставления мер поддержки будут рассмотрены прокуратурой, а также отметил работу Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области по снижению административного давления на бизнес в регионе.



16 сентября 2020 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Николай Мамулат принял участие в очередном заседании Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре города Новосибирска.

На заседании обсуждались вопросы нестационарной торговли и реализации проекта «умные остановки» к молодёжному чемпионату мира по хоккею, который пройдёт в Новосибирске зимой 2023 года. На гостевых маршрутах города планируется установить 250 инновационных объектов дорожного сервиса.

В 2020 году в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области поступило коллективное обращение от предпринимателей, которые ведут торговлю в местах планируемого размещения «умных остановок». Реализация проекта предусмотрена путём заключения концессионного соглашения, которое может не позволить малому бизнесу зайти в этот процесс.

Безусловно любые ограничения ведут к сокращению субъектов предпринимательства и рабочих мест, что всегда негативно отражается на экономике. Главная цель — найти механизм, который позволил бы сохранить действующим предпринимателям их бизнес. Развитая городская инфраструктура невозможна без малых форматов торговли — павильонов и киосков. Экономика должна быть активной, основанной на частной инициативе. Нужно обеспечивать поддержку малых форматов, особенно сейчас, в период пандемии.

По итогам встречи Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области были сформированы и направлены предложения по данному вопросу в прокуратуру города Новосибирска.

4 декабря 2020 года в прокуратуре Новосибирской области состоялось заседание по вопросам защиты прав хозяйствующих субъектов, в котором приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, представители органов власти, деловых общественных организаций и отраслевых союзов.

Открыл заседание первый заместитель прокурора Новосибирской области Борис Крылов. Участниками был поднят вопрос о привлечении юридических лиц к административной ответственности в связи с неувещанием о трудоустройстве бывших государственных и муниципальных служащих.

Николай Мамулат рассказал, что органами прокуратуры совместно с аппаратом Уполномоченного проводится целенаправленная работа по защите прав и законных интересов предпринимателей в различных сферах экономической деятельности, в том числе по соблюдению законодательства о государственном контроле при осуществлении проверок субъектов малого предпринимательства, по своевременной оплате заказчиками обязательств по государственным и муниципальным контрактам. В заключение бизнес-омбудсмен отметил, что эффективная защита прав и законных интересов предпринимателей возможна лишь во взаимодействии государственных и общественных структур.

Представители прокуратуры ещё раз напомнили, что данные ограничения установлены Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Так, работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, в течение двух лет после его увольнения со службы обязан в 10-дневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя по последнему месту его службы. За неисполнение этой обязанности предусмотрен административный штраф.

Далее в ходе заседания по инициативе предпринимательских объединений были рассмотрены вопросы: о незаконных действиях ООО «Холидей Маркетинг» по взысканию денежных средств с хозяйствующих субъектов за использование товарного знака; о «злоупотреблении доминирующим положением» АО «Новосибирскэнерго-сбыт», выраженном во включении в договор энергоснабжения обязательства потребителей по оплате неустойки в случае превышения мощности сверх разрешённой (максимальной); о нарушении ГКУ «ТУАД» прав хозяйствующих субъектов при проведении капитального ремонта автомобильной дороги; о неоплате исполненных муниципальных контрактов.

По итогам обсуждения и обмена мнениями участниками заседания приняты решения, выполнение которых будет способствовать созданию благоприятных условий для ведения бизнеса и снижению административного давления на него.

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти

Для контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами публичной власти и их должностными лицами, повышения эффективности правозащитной деятельности осуществляется рабочее взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Новосибирской области.

Взаимодействие осуществляется по различным направлениям:

- 1) участие сотрудников аппарата в публичных мероприятиях по обсуждению результатов правоприменительной практики по видам государственного контроля (надзора);
- 2) оценка достижения показателей целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации;
- 3) проведение совместных приёмов предпринимателей;
- 4) участие в «круглых столах», конференциях, общественных советах и рабочих группах, сформированных при органах исполнительной власти;
- 5) защита прав предпринимателей в рамках заключённых соглашений о взаимодействии.

Соглашения о взаимодействии заключены с:

- Управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области;
- Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области;
- Управлением Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области;
- Главным управлением МЧС России по Новосибирской области;
- Государственной инспекцией труда в Новосибирской области;
- Управлением специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

В период пандемии особое значение сохраняло взаимодействие с территориальными органами в рамках информационной и разъяснительной работы.

Так, 27 марта 2020 года в Управлении Роспотребнадзора по Новосибирской области состоялось очередное заседание рабочей группы по взаимодействию с бизнес-сообществами, общественными организациями и объединениями, в котором приняли участие представители: аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей, Новосибирского областного отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общественной палаты Новосибирской области, Новосибирской ассоциации туристских организаций, Ассоциации «Сибирская федерация рестораторов и отельеров», Союза «Новосибирская торгово-промышленная палата», Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

На заседании был заслушан доклад начальника отдела надзора по гигиене питания, гигиене детей и подростков Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области «О результатах проведения контрольно-надзорных мероприятий на предприятиях торговли и общественного питания, в т. ч. по обращениям граждан». Дополнительно сотрудники ведомства представили рекомендации по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19); по проведению профилактических и дезинфекционных мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции в организациях общественного питания и пищеблоках образовательных организаций; по проведению профилактических мероприятий и дезинфекции автотранспортных средств для перевозки пассажиров.

Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей было предложено рассмотреть на заседании правоприменительную практику Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области «О работе с обращениями граждан и общественных организаций по вопросам нарушения требований Федерального закона от 23.02.2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», поскольку поступающие обращения к Уполномоченному по данной тематике возрастают. В ходе обсуждения данного вопроса участники заседания пришли к выводу, что в действующее законодательство необходимо внести изменения, в части уточнения территории, предназначенной для оказания образовательных услуг, а также способа измерения расстояния по прямой линии без учёта искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг.

Учитывая принимаемые изменения в налоговом законодательстве на федеральном уровне, на протяжении отчётного периода велось регулярное взаимодействие с налоговыми органами. С участием общественных помощников Уполномоченного проведено широкое информирование предпринимателей в муниципальных районах и городских округах о необходимости уплаты фиксированных страховых взносов, о переходе с единого налога на вменённый доход.

27 апреля 2020 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области принял участие в онлайн-конференции Управления Федеральной налоговой службы по Новосибирской области с представителями деловых и общественных объединений, представляющих интересы бизнеса и предпринимательства региона.

Руководитель регионального Управления ФНС России Алексей Легостаев рассказал о мерах поддержки бизнеса, которые реализуются налоговой службой в рамках постановления Правительства РФ от 02.04.2020 г. № 409. Он разъяснил условия предоставления отсрочки (рассрочки) по налоговым платежам, на которые могут рассчитывать новосибирские организации и предприниматели, наиболее пострадавшие от ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также ответил на вопросы участников совещания и обсудил высказанные ими предложения по дополнительным мерам поддержки пострадавшего бизнеса.

Бизнес-омбудсмен выступил с предложением об актуализации Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства не дожидаясь августа, в виде исключения в период острого кризиса. Глава регионального ведомства отметил, что вопрос взят на рассмотрение для транслирования на федеральный уровень.

Аппарат Уполномоченного принимает активное участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики контрольно-надзорных органов. Открытые балансовые мероприятия по итогам деятельности надзорных ведомств направлены на профилактику нарушений, в рамках встреч рассматриваются вопросы, касающиеся неоднозначных или не ясных для подконтрольных субъектов обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах. Институт Уполномоченного доводит до сведения руководителей контрольно-надзорных ведомств информацию об основных проблемах, которые беспокоят бизнес, вносит предложения по повышению эффективности взаимодействия проверяющих и проверяемых, а также осуществляет популяризацию публичных обсуждений среди субъектов предпринимательской деятельности, как инструмента для формирования конструктивного диалога.

Так, очередные публичные обсуждения правоприменительной практики налоговых органов были проведены Управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области 27 февраля 2020 года. К обсуждению были предложены вопросы налогообложения доходов физических лиц, в том числе использования нового специального налогового режима — налога на профессиональный доход.

Снижение административной нагрузки при осуществлении хозяйственной деятельности является одним из важных факторов развития бизнеса и формирования благоприятного делового и инвестиционного климата в регионе.

С начала 2020 года Новосибирская область вошла в число участников эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Участникам публичных обсуждений была представлена информация о достоинствах нового режима налогообложения, о способах регистрации в качестве плательщиков НПД, а также об условиях его применения.

В мероприятии приняли участие более 90 человек — представители органов исполнительной власти, Общественного совета при УФНС России по Новосибирской области, аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области, контрольно-надзорных ведомств, общественных организаций региона, заинтересованные граждане и индивидуальные предприниматели.

В приветственном слове заместитель руководителя УФНС России по Новосибирской области Александр Васин отметил: основной темой публичных обсуждений стали вопросы администрирования налога на доходы физических лиц. И это неслучайно, так как НДФЛ — один из основных источников доходов консолидированного бюджета Новосибирской области.

В общей сумме налогов, поступивших в консолидированный бюджет Новосибирской области в 2019 году, налог на доходы физических лиц составил 41 %. В процессе публичных обсуждений более подробно были рассмотрены особенности стартовавшей 1 января декларационной кампании, изменения, которые внесены в порядок применения налоговых вычетов, и другие новшества по НДФЛ.

Ещё одной темой для обсуждения стали вопросы применения специальных налоговых режимов. Отмечалось, что при ведении хозяйственной деятельности индивидуальные предприниматели самостоятельно выбирают налоговый режим в соответствии с положениями Налогового кодекса РФ.

Предложенные к обсуждению вопросы вызвали большой интерес со стороны участников встречи. Представителями УФНС России по Новосибирской области были даны исчерпывающие ответы на десятки вопросов, заданных гражданами.

28 февраля 2020 года аппарат регионального бизнес-омбудсмана принял участие в проведении публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Главного управления МЧС России по Новосибирской области за 2019 год.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.10.2019 г. № 1303 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены существенные изменения в Положение «О федеральном государственном пожарном надзоре», утверждённое Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 г. № 290. В частности, изменения коснулись критериев отнесения объектов защиты к определённым категориям риска, введена новая категория чрезвычайно высокого риска. Изменена периодичность проведения плановых проверок объектов практически всех категорий рисков.

В ходе мероприятия были рассмотрены вопросы организации государственных надзоров МЧС России, с учётом вышеуказанных изменений, проводимой оптимизации контрольных функций.

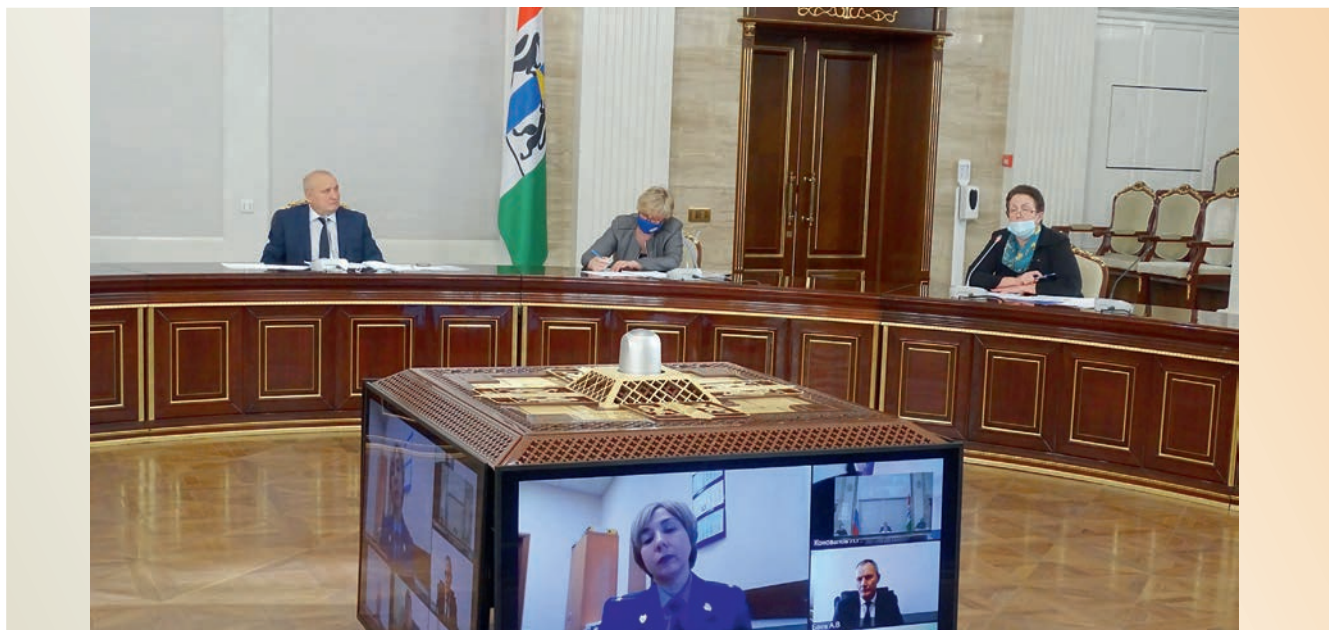
Также участники обсудили порядок проведения независимой оценки пожарного риска на объектах защиты, в том числе с массовым пребыванием людей, и учёт её результатов при планировании и проведении проверок органами государственного пожарного надзора.

21 октября 2020 года под руководством Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Николая Мамулата прошло региональное онлайн-совещание по теме «Индекс "Административное давление"».

В мероприятии приняли участие представители государственной жилищной инспекции Новосибирской области, управления по Новосибирской области федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), Главного управления МЧС России по Новосибирской области, управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области, Сибирского управления Ростехнадзора, прокуратуры, управления совершенствования государственного управления и правовой работы Министерства экономического развития Новосибирской области.

Участники совещания обсудили, как организована эта работа сейчас, а также, как Новосибирская область выглядит на общероссийском фоне.

В целом индекс «Административное давление» является отправной точкой для понимания картины, складывающейся на территории региона в сфере контрольно-надзорной деятельности, о первоочередных направлениях



приложения усилий по изменению ситуации, по изменению отношения бизнеса к контрольно-надзорной деятельности. В Индексе исследуются данные по всем 85 субъектам Федерации. Регионы поделены по уровню административного давления на четыре категории (группа «А» — лидеры, «D» — регионы с наибольшим административным давлением). Новосибирская область с индексом 3,6 находится в группе «В».

Необходимо отметить, что прошлогодний Индекс сыграл свою роль. Совместная отработка его показателей органами исполнительной власти, прокуратуры, контрольно-надзорными ведомствами и аппаратом Уполномоченного показала возможность влиять на ситуацию, в результате Новосибирская область значительно улучшила свои показатели по снижению административного давления на бизнес, поднявшись с 67 на 29 место, — отметил Николай Мамулат.

Анализ проходил на основе данных территориальных органов федеральных ведомств, Минэкономразвития России, Росстата, данных судебной статистики, службы судебных приставов и данных Единого реестра проверок. В исследование были включены ведомства, на которые приходится более 90 % контрольно-надзорных мероприятий: Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС, жилищные инспекции. За основу были взяты такие показатели, как доля предупреждений от общего числа наказаний (снижение репрессивности контрольно-надзорной деятельности); доля предпринимателей, подвергнутых контролю (эффективность внедрения риск-ориентированного подхода); доля штрафов, наложенных без проведения проверок (доля административных и др. «нестандартных» проверок); административный «налог» (фискальная ориентированность контрольно-надзорной деятельности).

Положительным примером изменения контрольно-надзорной практики выступает государственная жилищная инспекция Новосибирской области (причём улучшение показателей является нехарактерным в целом для деятельности инспекций в стране). Весомый вклад в изменении места Новосибирской области в Индексе внесла и государственная инспекция труда.

Также в ходе совещания было отмечено, что в таком формате деятельность контрольно-надзорных органов оценивается скорее всего в последний раз.

В 2020 году свои коррективы внесли новая коронавирусная инфекция и введённый в связи с ней мораторий на проведение плановых проверок. А с 1 июля 2021 года вступает в силу новый ФЗ-248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Анализ положений закона позволяет предположить, что он поможет более эффективно использовать имеющиеся ресурсы, концентрируя их на наиболее проблемных участках, соотнося поводы для проведения надзорных мероприятий с их видом и интенсивностью; будет стимулировать добросовестное поведение контролируемых лиц; позволит уменьшить непосредственное взаимодействие контролируемых лиц и надзорных органов, повысит оперативность обмена информацией, а также эффективность надзорной деятельности в смежных видах контроля.

Кроме того, в ключевых показателях оценки результативности и эффективности деятельности контрольных органов будет недопустимо основываться на количестве проведённых мероприятий, количестве выявленных нарушений, количестве и размере наложенных штрафов и т. п. Таким образом, на первый план выходит уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда, уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

По итогам совещания участники приняли ряд решений, в том числе рекомендовать территориальным ведомствам продолжить работу по снижению административного давления на бизнес, в том числе направленную на увеличение доли предупреждений от общего числа наказаний, а также исключить практику подмены контрольных мероприятий (плановых и внеплановых проверок) административными расследованиями.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области направить в адрес федерального бизнес-омбудсмана предложения по методике подсчёта индекса «Административное давление – 2021», а также провести в четвёртом квартале 2021 года совещание по обсуждению практики применения Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с участием представителей федеральных и региональных контрольно-надзорных органов и прокуратуры Новосибирской области.

5 ноября 2020 года сотрудники аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области приняли участие в панельной дискуссии «Трансформация надзора МЧС России – от регуляторной гильотины к новым возможностям закона о государственном контроле (надзоре)», которая состоялась в рамках II Международного пожарно-спасательного Конгресса и XXXII научно-практической конференции «Актуальные проблемы пожарной безопасности».

Мероприятие прошло в формате видеоконференции, в дискуссии приняли участие представители Аппарата Правительства Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, Генпрокуратуры, Минэкономразвития, Минцифры, Аналитического центра при Правительстве, эксперты в области пожарной безопасности от научных образовательных организаций и бизнеса.

В рамках дискуссии были рассмотрены вопросы организации эффективного взаимодействия между государством и обществом при использовании современных механизмов осуществления контрольной деятельности.

МЧС России является активным участником реализации механизма «регуляторной гильотины». Реформа проводится с помощью отмены всех неактуальных нормативных актов в сфере надзора и контроля, а также построения



новой, современной, эффективной системы государственного контроля, направленной на снижение социально значимых рисков, повышение уровня безопасности и устранение избыточной административной нагрузки на предпринимателей.

Сегодня ведомство активно применяет информационные технологии в реализации надзорных мероприятий и предоставлении соответствующих госуслуг.

Взаимодействие с Губернатором Новосибирской области и исполнительными органами государственной власти Новосибирской области

30 июля 2020 года состоялась встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Николая Мамулата с главой региона Андреем Травниковым. Тема была посвящена результатам правозащитной деятельности предыдущего года, предварительным итогам выхода из режима изоляции бизнеса, введённого по причине пандемии коронавируса, определению приоритетов на предстоящий период.

Николай Мамулат представил информацию о работе аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области. Стороны обсудили реализацию государственной поддержки предпринимателей. Уполномоченный отметил наиболее значимые инициативы, направленные на смягчение условий для ведения бизнеса, которые удалось реализовать при поддержке Губернатора Новосибирской области.

Наш регион являлся инициатором многих решений, которые в дальнейшем были приняты другими субъектами Российской Федерации. Новосибирская область оказалась среди передовых по снятию ограничений для бизнеса.

Сельскохозяйственные предприятия практически не останавливали свою деятельность. Ограничения в отношении строительных и промышленных компаний, обрабатывающих производств действовали очень непродолжительное время. В результате удалось сохранить более 75 % экономики региона.

Кроме того, в течение года неоднократно проводились встречи Губернатора Новосибирской области и исполнительными органами государственной власти Новосибирской области с предпринимателями и общественными/отраслевыми организациями, на которых присутствовал Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области. Так, за отчётный год Уполномоченный Николай Мамулат принял участие в работе 35 региональных и федеральных экспертных площадок («круглые столы», совещания, рабочие группы, общественные советы) на базе Правительства Новосибирской области.



31 марта 2020 года Губернатор Новосибирской области провёл встречу с представителями делового сообщества региона, основная тема которой была посвящена стабилизации ситуации в экономике и поддержки малого и среднего бизнеса в связи с введением режима самоизоляции.

В этот же день в Правительстве Новосибирской области заместитель Губернатора С. Н. Семка провёл рабочее совещание с представителями и собственниками торговых центров. Были рассмотрены вопросы арендной ставки на период обстоятельств непреодолимой силы для арендаторов, которые приостановили деятельность в условиях ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

2 апреля 2020 года на совещании с представителями делового сообщества одним из важных вопросов стало рассмотрение возможности по возобновлению деятельности строительной отрасли и промышленности. Уполномоченный по защите прав предпринимателей, с учётом анализа поступивших к нему обращений предпринимателей, предложил не продлять период нерабочих дней для строительных организаций, определить перечень непрерывно действующих организаций, на которые не распространяется действие Указа Президента Российской Федерации от 25.03.2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», для компаний, которые арендуют помещения, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, предусмотреть снижение арендных ставок и рассрочку аренды до конца 2020 года.

Необходимо отметить, что бизнес-омбудсмен на постоянной основе участвует в качестве приглашённого в заседаниях Правительства Новосибирской области, является членом:

- Совета по содействию развитию конкуренции в Новосибирской области;
- Совета по развитию промышленности и предпринимательства при Правительстве Новосибирской области;
- Совета по инвестициям Новосибирской области;
- Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Новосибирской области;
- Координационного совета по вопросам обеспечения поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению в Новосибирской области;
- Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области и их проектов при Министерстве экономического развития Новосибирской области;
- Совета по вопросам антикоррупционного просвещения при Министерстве юстиции Новосибирской области.

Для обеспечения наиболее полной защиты законных прав субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный в течение года работал в составе:

- рабочей группы по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности на территории Новосибирской области;
- рабочей группы по улучшению показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Новосибирской области;
- рабочей группы по вопросам деятельности розничных рынков на территории Новосибирской области;
- комиссии по координации работы по противодействию коррупции Новосибирской области при Губернаторе Новосибирской области;
- лицензионной комиссии Новосибирской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами;
- комиссии по развитию малого и среднего предпринимательства при Минпрое НСО.

Рабочая группа по вопросам деятельности розничных рынков на территории Новосибирской области была создана в конце января 2020 года приказом регионального Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства.

14 февраля 2020 года аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области принял участие в первом заседании, которое было посвящено вопросам предложений в проект Концепции развития оптовых продовольственных рынков в Российской Федерации.

Концепция разработана Министерством торговли Российской Федерации с учётом наметившихся тенденций развития торговли на современном этапе. Целью Концепции является разработка адекватного рыночной экономике организационно-правового механизма доведения товаров до потребителя, обеспечивающего позитивное развитие внутреннего рынка в целом.

Также в рамках данной рабочей группы в течение года большое внимание уделялось информационной и профилактической работе по соблюдению ограничительных мер по противодействию коронавирусной инфекции.

22 сентября 2020 года состоялось очередное заседание комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новосибирской области под председательством Губернатора Андрея Травникова.

Участники обсудили реализацию мероприятий по формированию в обществе антикоррупционного сознания и отношения нетерпимости граждан к фактам проявления коррупции.

«О проблеме навязывания организациям и гражданам платных товаров, работ, услуг сторонних (третьих) организаций при осуществлении разрешительных или контрольно-надзорных функций государственными органами и органами местного самоуправления, и её последствиях» с докладами выступили Уполномоченный по защите прав предпринимателей Николай Мамулат и генеральный директор Общественной организации «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий» Юрий Бернадский.

Так, по итогам проведённого в 2019 году социологического исследования по оценке уровня коррупции в Новосибирской области, главными причинами осуществления «скрытых» платежей, по мнению респондентов, являются: ускорение процесса получения необходимых документов; обход невыполнимых и противоречивых требований законодательства или регулирующих органов; обход обременительных для организаций требований законодательства.

Бизнес-омбудсмен привёл несколько примеров звонков по «горячей линии» о навязывании платных услуг контрольно-надзорными органами при рассмотрении заявлений о выдаче лицензии. Предприниматели сообщали, что сотрудники ведомства не оказывают консультации в части порядка получения лицензий, а только отсылают к нормативным правовым актам, регламентирующим порядок. После этого рассматривают заявления о получении лицензий и направляют ответы об отказе в их выдаче по формальным основаниям. На вопросы предпринимателей советуют обратиться в коммерческие организации, которые на платной основе оказывают услуги по получению лицензий.



Было предложено: помимо общеизвестных мер по профилактике коррупции, указанных в законе, усилить профилактическую работу в местах приёма заявлений об оказании государственных и муниципальных услуг в части создания условий для приёма информации об указанных фактах (указание контактных данных соответствующих горячих линий, сбор анонимных сообщений и пр.), разъяснительную работу в части порядка обжалования незаконных действий должностных лиц.

По итогам заседания Губернатор Новосибирской области поручил разработать дополнительные механизмы по обеспечению прозрачности и доступности госуслуг для граждан и бизнеса, в частности, проработать вопрос ведения аналитики, позволяющей ответить на вопрос, какие государственные органы создают такие ситуации, когда платные услуги, работы, товары затем навязываются организациям и гражданам.

В октябре на сайте Минэкономразвития НСО был презентован новый сервис, посредством которого представители бизнеса могут сообщить о фактах навязывания им органами власти платных работ, услуг сторонних организаций при получении лицензий, разрешений, получении государственных (муниципальных) услуг, либо при проведении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий. Для этого достаточно просто заполнить форму, предоставляемая информация будет являться анонимной. Также форма была размещена на сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

10 декабря 2020 года бизнес-омбудсмен принял участие в очередном заседании Совета по инвестициям Новосибирской области, которое прошло в режиме видеоконференцсвязи.

Глава региона Андрей Травников напомнил, что в прошлом году регион достиг рекордного объёма инвестиций в инфраструктуру, промышленность, социальные объекты на территории региона – 248 млрд рублей. Среди важных задач – установление нового инвестрекорда.

Новосибирская область продолжает развитие площадок, обеспеченных полным комплексом инженерной и дорожно-транспортной инфраструктуры, для привлечения новых инвесторов на территорию региона. В перспективе – появление между Бердском и Искитимом Южного ПЛП, строительство вторых очередей Биотехнопарка и Академпарка.

Ещё одно важное направление – это реализация проектов ГЧП. В регионе сформирован объёмный портфель ГЧП-проектов, к новым проектам планируют подходить ещё более требовательно. В приоритете – проекты с федеральным финансированием. В частности, перспективный проект по строительству новых школ с привлечением частных инвестиций.

В ходе заседания был заслушан доклад министра экономического развития Новосибирской области Льва Решетникова о реализации инвестиционной политики Новосибирской области в 2020 году. Он отметил, что за девять месяцев текущего года прирост инвестиций составил 7,1 %, несмотря на падение экономической активности в условиях пандемии.

Темпы роста превышают среднероссийские. Больше всего инвестируют в такие отрасли как транспорт и логистика (23,2 %), промышленность и обрабатывающее производство (11,9 %) и сельское хозяйство (9,9 %).

Министр подчеркнул, что Новосибирская область стабильно находится в двадцатке лучших регионов по Национальному рейтингу инвестиционной привлекательности. В этом году регион подтвердил место в двадцатке лидеров инвестиционного рейтинга Российской Федерации и сохранил 19 место. Единственный, по-прежнему, сибирский регион в ТОП-20. Также на заседании были рассмотрены и поддержаны участниками новые инвестиционные проекты.



Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей с Правительством Новосибирской области и исполнительными органами государственной власти способствовало улучшению деловой среды, защите индивидуальных прав субъектов предпринимательской деятельности и решению системных отраслевых вопросов.

19 ноября 2020 года в Ордынском районе Новосибирской области состоялось выездное совещание по вопросу работы автоматизированных постов весогабаритного контроля. Мероприятие было организовано по инициативе регионального бизнес-сообщества аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области совместно с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области и ГКУ «Территориальное управление автомобильных дорог Новосибирской области».

В связи с началом вынесения постановлений об административных правонарушениях с автоматизированных постов весогабаритного контроля (АПВГК) стали поступать жалобы от перевозчиков. С целью снятия спорных вопросов было организовано выездное совещание. Представители бизнес-сообщества, региональных органов власти с участием ГИБДД и общественности проверили работу автоматического пункта весогабаритного контроля на трассе К-17р. Для проведения испытаний стороны воспользовались помощью Новосибирского центра стандартизации и метрологии (НЦСМ).

Процедуру взвешивания прошли несколько транспортных средств, в том числе предоставленный НЦСМ автомобиль с эталонными грузами. Грузовики были предварительно взвешены на подкладных весах, а затем проехали через контрольную рамку АПВГК в районе посёлка Ордынское на 113-м километре трассы К-17р. Вердикт экспертов — автоматические весы работают корректно, производят измерения с необходимой точностью.

В настоящее время на территории Новосибирской области проведена модернизация пяти существующих автоматических постов для приведения их параметров в соответствие с требованиями федерального законодательства. Установлены и введены в эксплуатацию объекты на участках: 5 км автодороги Н-2139 — «Советское шоссе» в Новосибирском районе; 53 км автодороги К-12 — «Новосибирск — Колывань — Томск» в Колыванском районе; 21 км автодороги К-19р — «Новосибирск — Ленинск-Кузнецкий» в Новосибирском районе; 113 км автодороги К-17р — «Новосибирск — Кочки — Павлодар» в Ордынском районе и 414 км этой же трассы в Карасукском районе. Кроме того, согласно концепции развития сети автоматических постов в Новосибирской области, к 2024 году произойдёт увеличение общего количества АПВГК, расположенных на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения до 23 единиц.

В других регионах страны транспортные компании неоднократно сталкивались с некорректностью работы автоматических весов. Перевозчики предлагали меры по доработке системы автоматического весогабаритного контроля. В частности, они настаивали на обязательном информировании водителей о выявленном перегрузе с помощью информационных табло, которые необходимо устанавливать после АПВГК. Если нарушение вовремя не устранить, то, пройдя по маршруту через полстраны, автомобиль из-за незначительного перегруза на ось соберёт с десяток штрафов





ствия их правилам размещения подобных объектов. И вот, в ноябре 2020 года, Министерство транспорта и дорожного хозяйства вместе с аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области организовали независимую экспертизу одного из АВГК.

В мероприятии также приняли участие представители Ространснадзора, Сибирского межрегионального территориального управления Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, Общероссийского народного фронта, Сибирской ассоциации автомобильных перевозчиков и Ассоциации международных автомобильных перевозчиков, Союза транспортников, экспедиторов и логистов Сибири, компании «ИТС-Сибирь».

Представители транспортной отрасли остались довольны итогами проведённой проверки. Перевозчики убедились, что на данном АВГК измерения транспортных средств проходят объективно, с допустимыми минимальными отклонениями. Подобные автоматические пункты, разумеется, необходимы для сохранения автомобильных дорог. Другие АВГК в регионе перед запуском в эксплуатацию должны проходить такую же независимую и публичную проверку.



(каждый — как минимум на 150 тысяч рублей), и тогда небольшому перевозчику можно закрывать бизнес, он просто обанкротится.

В ряде областей России работа АПВГК вызвала массовые нарекания со стороны перевозчиков и по инициативе региональных бизнес-омбудсменов там проводилась экспертиза точности измерений весов. Так, в 2019 году подобные проверки прошли в Нижегородской и Екатеринбургской областях. Сибирская ассоциация автомобильных перевозчиков осенью 2019 года обратилась к бизнес-омбудсмену Новосибирской области с просьбой создать комиссию по проверке корректности работы АПВГК в регионе и соответ-

В сентябре в Новосибирске состоялось открытие центра «Мой бизнес». Реализация проекта осуществлялась Правительством Новосибирской области во взаимодействии с деловыми объединениями и Уполномоченным по защите прав предпринимателей. На площадке открыта общественная приёмная бизнес-омбудсмена.

Создание центра направлено на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию, создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, популяризацию предпринимательства. Основная задача — вовлечь как можно больше людей в предпринимательство, помочь создать и развить свой бизнес.

Взаимодействие с Законодательным Собранием Новосибирской области

Участие регионального Уполномоченного в работе Законодательного Собрания Новосибирской области позволяет участвовать в процессе подготовки и предварительного обсуждения изменений в региональное законодательство в области инвестиционной политики, мер государственной поддержки субъектов предпринимательской деятельности, защиты их прав, а также вносить свои предложения по актуальным для бизнеса вопросам, основываясь на мнении предпринимательского сообщества.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей участвует в работе сессий регионального парламента и заседаниях профильных комитетов, что позволяет в оперативном порядке отслеживать все законодательные инициативы, касающиеся осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Так, 12 февраля 2020 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей Николай Мамулат принял участие в заседании комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности.

Участники рассмотрели проекты документов о внесении изменений в региональные законы «О развитии малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области», «О приватизации государственного имущества Новосибирской области», «О бюджетном процессе в Новосибирской области».

Важной темой заседания стала государственная поддержка агропромышленного комплекса области. На повестку дня был вынесен вопрос согласования изменений в государственную программу региона «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области».

18 марта 2020 года состоялось очередное заседание комитета по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности Законодательного Собрания Новосибирской области, на котором были рассмотрены вопросы развития малого и среднего предпринимательства и стимулирования инвестиционной активности.

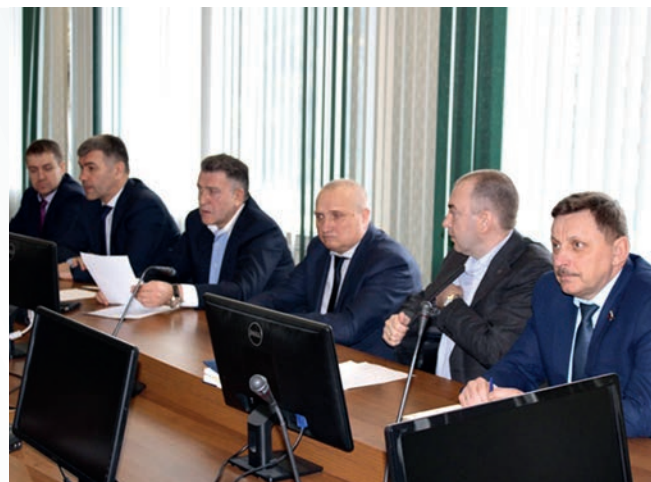
На заседании было рассмотрено девять вопросов, в том числе касающиеся предпринимательской деятельности: проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в статьи 7 и 12 Закона Новосибирской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области», проект изменений в государственную программу Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области», а также проект изменений в государственную программу Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области». Кроме того, участники внесли предложения в план законопроектных работ Законодательного Собрания Новосибирской области на 2020 год.

Также на заседании депутаты регионального парламента приняли решение о вынесении вопроса об обращении в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство о несостоятельности (банкротстве) на сессию регионального парламента. Данное решение было вызвано ситуацией, связанной с банкротством «Холидея», которая рассматривалась в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

Впоследствии предложения по внесению изменений в федеральный закон, сформированные в рамках совместной работы Уполномоченного и комитета по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности, были поддержаны Законодательным Собранием, деловым и юридическим сообществами. Сейчас вопрос рассматривается на федеральном уровне. Кроме того, тщательный правовой анализ ситуации и консультационная поддержка позволили переменить судебную практику.

20 марта 2020 года состоялась выездная встреча председателя Законодательного Собрания Новосибирской области Андрея Шимкива с предпринимателями, пострадавшими от пожара на Центральном рынке в Искитиме.

В диалоге приняли участие министр промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области Андрей Гончаров и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Николай Мамулат. На заседании председатель Ассоциации предпринимателей города Искитима и общественный помощник Уполномоченного — Лариса Бауэр рассказала, что большая часть пострадавших сегодня уже работает. Также на местном уровне было принято решение о налоговой льготе на вменённый доход. Однако некоторые проблемы ещё остались.



Выслушав предпринимателей, председатель Законодательного Собрания Новосибирской области Андрей Шимкив убедился, что все глобальные вопросы уже сняты, остались частные, по некоторым пострадавшим, которых он пригласил на приём.

29 апреля 2020 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей принял участие в рабочей встрече с представителями бизнес-структур, которая была организована в Законодательном Собрании Новосибирской области. Обсуждение коснулось как федеральных, так и областных мер поддержки бизнеса в условиях кризисной ситуации в экономике, вызванной эпидемией коронавируса.

Провёл встречу Председатель Законодательного Собрания Новосибирской области Андрей Шимкив. За круглым столом встретились и. о. министра экономического развития Лев Решетников, министр промышленности, торговли и развития предпринимательства Андрей Гончаров, руководители предприятий, торговых центров, бизнес-сообществ. Несмотря на то, что встреча в малом зале регионального парламента проходила в условиях повышенных мер безопасности, всех волновало, что будет завтра, после снятия ограничительных мер.

Участники обсудили наиболее актуальные вопросы, касающиеся падения покупательского спроса, ожидаемой плановой убыточности, срывов договорных обязательств, оплаты кредитов, арендных и коммунальных платежей.

На встрече прозвучали предложения со стороны Ассоциации малоформатной торговли, предложившей условия возобновления работы магазинов непродовольственных товаров. Свою готовность к диалогу высказали представители крупных торговых центров «Мега», «Аура», «Сибирский молл», представители фитнес-центров и спортивных ассоциаций.

Спикер регионального парламента попросил подкорректировать и вычленить направления поддержки, которые могут оказать область бизнесу для выхода из кризисной ситуации: «Земля, налог на землю, госконтракты, другие направления».

5 июня 2020 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Николай Мамулат принял участие в совещании рабочей группы комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности, которое было посвящено вопросам энергоснабжения предприятий региона.

В работе приняли участие заместитель председателя комитета Ирина Диденко, Президент Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий Сергей Карпекин, представители коммерческих организаций. Вопросы касались регулирования отношений между поставщиком АО «Новосибирскэнергосбыт» и потребителями электрической энергии, в части режима потребления, технологического присоединения, разрешённой (максимальной) мощности, стоимости электрической энергии.

Снабжение электрической энергией предприятий, особенно в сложившейся ситуации, является одним из первоочередных вопросов, решение которых направлено на выход экономики из кризиса. Нельзя допустить приостановления деятельности организаций только лишь по формальным вопросам соблюдения договора энергоснабжения, — отметил бизнес-омбудсмен Николай Мамулат.

11 июня 2020 года на заседании 55-сессии Законодательного Собрания Новосибирской области региональный Уполномоченный по защите прав предпринимателей Николай Мамулат представил Губернатору Андрею Травникову, председателю парламента Андрею Шимкиву и депутатам доклад об итогах деятельности в 2019 году и текущих задачах 2020 года.

Отчёт был единогласно принят региональным парламентом. Председатель Законодательного Собрания Новосибирской области отметил, что в докладе чётко прослеживаются результаты проделанной работы и эффективность деятельности регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Необходимо отметить, что Новосибирская область стала одним из первых регионов, кто расширил дополнительный перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, за счёт включения в него видов предпринимательской деятельности, применение кото-

рых осуществляется в рамках ЕНВД. Вместе с этим произведён расчёт новых и корректировка действующих размеров потенциального возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, исходя из которого рассчитывается величина налога.

Региональным парламентом был принят Закон Новосибирской области от 10.11.2020 г. № 15-03 «О внесении изменений в отдельные законы Новосибирской области в сфере налогообложения», в котором учтены предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей Николая Мамулата.

В ходе проведения публичных консультаций по проекту закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и статью 2 Закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» аппарат регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей представил свои замечания и предложения, касающиеся отмены увеличения размера патента для некоторых видов предпринимательской деятельности в наиболее пострадавших отраслях экономики. Данный вопрос был рассмотрен на рабочей группе комитета по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности. Министерство экономического развития Новосибирской области также поддержало инициативу Уполномоченного.

Указанные меры направлены на безболезненный переход с ЕНВД на иные режимы налогообложения, а в случае их недостаточности позволяют в короткие сроки внести соответствующие корректировки, отвечающие запросам бизнеса.

Взаимодействие с общественными объединениями и предпринимательским сообществом

Взаимодействие Уполномоченного с крупнейшими деловыми объединениями Новосибирской области, а также с общественными организациями предпринимателей, отраслевыми ассоциациями позволяет вывести на новый уровень общение Уполномоченного и предпринимателей — в ходе совместных мероприятий, в режиме прямого диалога получается не только выявить новые проблемы, затрагивающие предпринимателей, но и, зачастую, сразу наметить пути их разрешения.

Кроме того, важным аспектом такого сотрудничества является консолидация усилий по выработке решений по системным проблемам в предпринимательской сфере.

27 февраля 2020 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Николай Мамулат принял участие в конференции «Состояние международных автомобильных перевозок в Сибирском федеральном округе», ежегодном мероприятии сибирского филиала Ассоциации Международных автомобильных перевозчиков.

На конференцию были приглашены международные автомобильные перевозчики региона, представители таможенных органов, Министерства транспорта и дорожного строительства Новосибирской области, контрольно-надзорных органов, общественных и других организаций.

Руководитель филиала АСМАП по СФО Анатолий Антонов ознакомил участников с докладом и презентацией о состоянии рынка международных автомобильных перевозок в Сибирском федеральном округе и об итогах работы филиала Ассоциации за 2019 год.

О внедрении автоматического весогабаритного контроля в Новосибирской области проинформировал заместитель министра транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области Сергей Ставицкий.

Уполномоченный обратил внимание на проблему временного ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам на территории Новосибирской области. Также учитывая обеспокоенность перевозчиков, связанную с введением в действие автоматизированной системы весогабаритного контроля,





Уполномоченным был поставлен вопрос об участии представителей перевозчиков в процедуре тестирования работы оборудования.

Участники мероприятия обратили внимание на регулярные нарушения требований российского транспортного законодательства со стороны перевозчиков из стран ближнего зарубежья, создающие условия для недобросовестной конкуренции.

Новосибирская область – приграничный регион, что обуславливает высокое внимание к вопросам международной торговли и развитию внешнеэкономических связей, – отмечает бизнес-омбудсмен. – Внешнеэкономическая деятельность является важной составляющей экономики Новосибирской области, в которой создается около 25 % регионального валового продукта. Транспортно-логистический комплекс занимает ключевое место, который непосредственно влияет на динамику экспортных и импортных операций.

Кроме того, на конференции обсудили особенности применения процедуры таможенного транзита товаров, перемещаемых автомобильным транспортом; контроль за соблюдением иностранными транспортными компаниями требований российского законодательства в сфере международных автомобильных перевозок; состояние и перспективы развития транспортно-логистической инфраструктуры; меры поддержки российского экспорта; страхование грузов и ответственности перевозчиков и экспедиторов, международное предложение по топливным картам.

19 марта 2020 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Николая Мамулата с исполнительным директором Некоммерческого партнёрства «Новосибирская ассоциация туристских организаций» Светланой Фоменко, на встрече также присутствовала общественный помощник бизнес-омбудсмена Марина Дорошенко.

Ассоциация объединяет более 50 компаний, работающих в сфере туристического бизнеса. В связи с распространением коронавирусной инфекции сложилась сложная ситуация по программам выезда в регионы России организованных групп детей и осуществлению перевозок детских коллективов. Для возврата средств от перевозчиков, гостиниц, объектов показа требовалось основание в виде официального запрета региональных или федеральных властей на выезд из региона организованных групп детей и подростков.

Помимо этого, к туристическим организациям в массовом порядке стали обращаться за возвратом денежных средств, уплаченных ранее за туристические продукты, при отсутствии нормативно закреплённого определения, что ситуация с распространением коронавируса является в сложившихся условиях непредотвратимым

обстоятельством, складывалась ситуация, угрожающая прекращением деятельности туристических организаций Новосибирской области.

Учитывая большой общественный резонанс и сложившуюся обстановку, Уполномоченный и исполнительный директор Некоммерческого партнёрства договорились о сотрудничестве в решении данных вопросов.

В рамках работы с обращением, Уполномоченным по защите прав предпринимателей были направлены соответствующие обращения в адрес заместителя Губернатора Новосибирской области — руководителя оперативного штаба по предотвращению распространения коронавируса, а также в адрес Министерства экономического развития Новосибирской области.

10 апреля 2020 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Николая Мамулата с Президентом саморегулируемой организации «Новосибирское объединение агентств недвижимости» Евгением Андрощуком.

Стороны обсудили сложившуюся ситуацию на рынке недвижимости, рассмотрели проблемы, которые возникли в работе агентств. Президент саморегулируемой организации выразил обеспокоенность по поводу текущей экономической и эпидемиологической обстановки, а также принятыми ограничениями в повседневной жизни. Повышение ставок по ипотечным кредитам и одновременное уменьшение сроков действия одобренных ипотечных заявок, введение режима самоизоляции, иные экономические и психологические факторы существенно снизили количество не только заключаемых сделок купли-продажи недвижимого имущества, но и обращений граждан.



Также в связи с ограничительными мерами значительно усложнилась сама процедура проведения сделок с недвижимым имуществом. Только у членов СРО Ассоциации «НОАН» более 300 сделок находится в подвешенном состоянии, а это всего 0,5 % от всей доли рынка. Стороны обсудили, что упрощение и доступность в регистрации, предоставлении документов и механизма купли-продажи в целом положительно сказались бы на деловой активности рынка, а также решили вопрос с потребителями рынка недвижимости в сложный период.

По итогам встречи бизнес-омбудсменом подготовлены и направлены официальные письма с предложениями Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, в Министерство экономического развития Новосибирской области.

14 апреля 2020 года состоялась встреча с представителями фитнес-индустрии. Совместная работа позволила консолидировать усилия, сформировать основные предложения по поддержке спортивно-оздоровительной сферы бизнеса, создать отраслевую структуру — Ассоциацию операторов физической культуры и спорта Новосибирской области.

Также, понимая необходимость соблюдения санитарно-эпидемиологических мероприятий, был разработан регламент работы предприятий спортивно-оздоровительного сервиса. По итогам обсуждений Уполномоченным в рамках работы оперативного штаба был внесён ряд предложений о возобновлении работы организаций.



31 июля 2020 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Николая Мамулата с Президентом НП «Новосибирский банковский клуб» Владимиром Женовым.

Некоммерческое партнёрство «Новосибирский банковский клуб» уже много лет входит в состав Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей. Сотрудничество института омбудсмена и банковского сек-

тора помогает наиболее оперативно и эффективно решать вопросы, с которыми сталкиваются участники рынка, проводить совместные мероприятия, повышая финансовую грамотность и информированность субъектов предпринимательской деятельности. В ходе встречи стороны обсудили перспективы развития банковской сферы, текущую экономическую ситуацию в регионе, вопросы возобновления деловой и инвестиционной активности, меры поддержки бизнеса в период пандемии.

19 августа 2020 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области принял участие в работе дискуссионной площадки «Эффективная экономика – благосостояние жителей» в Биотехнопарке. Мероприятие было посвящено поддержке малого и среднего бизнеса, перспективам развития социального предпринимательства и самозанятости.



Биотехнопарк в Кольцово – один из первых в регионе перепрофилировал свою деятельность в непростых условиях пандемии коронавируса. В лабораториях оперативно начали производить антисептические средства и делать исследования крови на COVID-19. Поэтому место для размещения тематической площадки было выбрано не случайно.

Бизнес-омбудсмен рассказал о поддержке малого и среднего предпринимательства, ликвидации препятствий для получения бизнесом господдержки, упрощении порядка участия МСП в торгах и других мерах.

В условиях постепенного снятия ограничений и выхода из кризиса была получена обратная связь: какая помощь необходима бизнесу сейчас? Обмен опытом, кейсы предприятий, которые прошли сложный период, стали ориентиром для других малых и средних форм предпринимательства.

24 сентября 2020 года аппарат Уполномоченного принял участие в работе «круглого стола» на тему «Альтернативные способы разрешения споров как инструмент поддержки предпринимательства».



В период пандемии российскому бизнесу особенно требовалась оперативность и новые эффективные методы разрешения споров, которые были бы прозрачными и предсказуемыми, сохраняющими и развивающими деловые отношения. Одним из инструментов, направленных на поддержку предпринимательского сообщества, стала медиация. При Союзе «Новосибирская торгово-промышленная палата» начала свою работу Коллегия посредников по проведению примирительных процедур.

Председатель Коллегии Елена Авдеева рассказала об особенностях медиации и её применения в бизнес-спорах. В рамках мероприятия состоялась видеоконференция с Торгово-промышленной палатой Российской Фе-

дерации, на которой Председатель Коллегии посредников при ТПП РФ Ю. В. Ширяева рассказала о широкой практике взаимодействия с институтом бизнес-омбудсмена, что является очень важным шагом в урегулировании бизнес-конфликтов.

В заседании «круглого стола» приняли участие представители бизнеса, экспертного сообщества, органов государственной власти, судейского и юридического сообщества.

В рамках мероприятия было подписано соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и Союзом «Новосибирская торгово-промышленная палата» по вопросам внесудебного урегулирования споров с помощью процедуры медиации.

Предметом Соглашения является сотрудничество по вопросам урегулирования конфликтов, разногласий и споров, возникших из гражданских правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

В целях проведения совместной работы Стороны договорились осуществлять сотрудничество в виде:

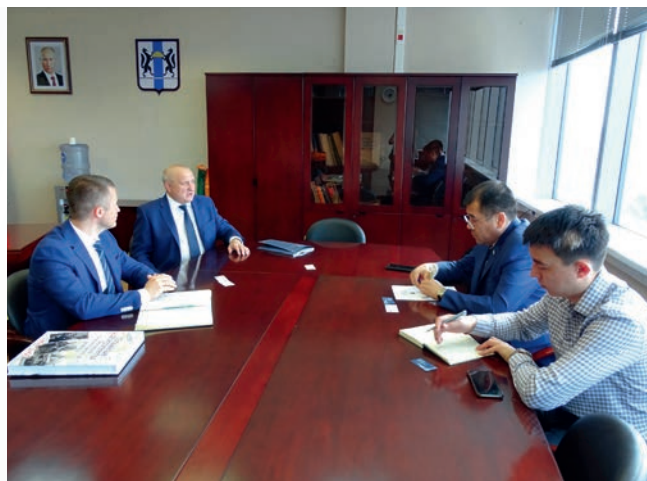
- консультационной помощи и содействия по вопросам правового регулирования предпринимательской деятельности в рамках работы Коллегии посредников по проведению примирительных процедур, действующей при НТПП;
- обмена информацией по вопросам правового регулирования предпринимательской деятельности, правоприменения арбитража и посредничества, международной правовой практики;
- содействия субъектам предпринимательской деятельности в разрешении споров и конфликтов, устранения административных барьеров;
- развития и популяризации альтернативных способов разрешения экономических споров, в том числе процедуры медиации;
- проведения совещаний, научно-практических конференций, семинаров и иных мероприятий.



Также соглашения о взаимодействии заключены с:

- Союзом профессиональных медиаторов «М2В»;
- СРО «Новосибирское объединение агентств недвижимости»;
- Союзом «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Адвокатской палатой Новосибирской области;
- Новосибирским областным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Необходимо отметить, что с Новосибирским областным отделением «ОПОРА РОССИИ» аппарат регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей связывает общность целей и видение задач по защите прав и законных интересов бизнеса. В арсенале совместной работы – рассмотрение выявленных нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности, системных проблем; совещания по оперативным вопросам; участие



в практических конференциях, семинарах; популяризация предпринимательства; работа по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности, направленная на устранение административных барьеров, повышение эффективности, упрощение условий ведения бизнеса. В течение 2020 года сотрудничество было продолжено.

Так, 15 января 2020 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей Николай Мамулат и исполнительный директор областного отделения «ОПОРА РОССИИ» Наталья Кошелева провели совместный личный приём предпринимателей, пострадавших от пожара на рынке «Центральный» в городе Искитиме.

7 июля 2020 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного Николая Мамулата и Председателя регионального отделения «ОПОРА РОССИИ» Сергея Соколова с Генеральным консулом Республики Узбекистан в Новосибирске Юсупом Кабулжановым.

Главная тема была посвящена вопросам инвестиционной и торговой деятельности, расширения экономического сотрудничества, реализации приоритетных проектов.

В качестве перспективных направлений были обозначены такие сферы, как сельское хозяйство, лёгкая промышленность и туризм. Особое внимание было уделено выработке новых предложений по углублению инвестиционного взаимодействия.

В июле 2020 года областным отделением «ОПОРА РОССИИ» был организован конкурс видеосторий предпринимателей «Борьба за бизнес». Бизнес-омбудсмен принял участие в мероприятии в качестве эксперта и члена жюри.





Проведение таких конкурсов очень важно, – отметил Уполномоченный. – Это хорошая возможность для бизнеса заявить, рассказать о себе, о своем деле, услугах или товарах. Быть предпринимателем не просто и очень ответственно, далеко не каждый решится на это. Надо уметь постоянно находить новые варианты, быть инициативным и решительным. Но новосибирскими предпринимателями можно и нужно гордиться, даже в такое сложное время люди открывают свой бизнес и борются за него.

30 июля 2020 года бизнес-омбудсмен Николай Мамулат принял участие в пресс-конференции, посвящённой реализации на территории Новосибирской области мер поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, а также предложениям предпринимателей в общенациональный план восстановления экономики.

Мероприятие состоялось в онлайн-формате в ТАСС Новосибирск, инициатором выступило Новосибирское областное отделение «ОПОРА РОССИИ». Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Николай Мамулат, заместитель главы регионального министерства экономического развития Виталий Шовтак и начальник отдела развития малого и среднего предпринимательства министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Анна Амосова рассказали о действующих мерах поддержки предпринимателей в регионе.

7 октября 2020 года Уполномоченный принял участие в совместной акции «Аллея предпринимателей». Новосибирские бизнесмены высадили 100 гортензий на аллее Центрального парка, внося личный вклад в озеленение и благоустройство города.

16 октября 2020 года бизнес-омбудсмен принял участие в официальном открытии тренинга «Магазин у дома: наука выживания». Организаторами новой образовательной программы для субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц, желающих начать предпринимательскую деятельность в данном сегменте торговли, выступили областное отделение «ОПОРЫ РОССИИ» и региональное министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства.

Бизнес-омбудсмен Николай Мамулат в своём выступлении отметил, что для Новосибирской области розничная торговля является одним из основных видов предпринимательской деятельности. Формат «Магазин у дома» имеет много преимуществ, однако и в этой сфере у предпринимателей порой возникают проблемы. Он рассказал о возможностях аппарата Уполномоченного для правовой защиты бизнеса.

1.4. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности

Согласно Закону Новосибирской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новосибирской области» одной из задач бизнес-омбудсмена является информирование населения Новосибирской области о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В 2020 году в рамках данного направления продолжена активная работа по наполнению и повышению информативности официального портала Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области: www.ombudsmanbiz.nso.ru, выполняющего ряд значимых функций.

Сегодня официальный сайт Уполномоченного является полноценным источником информации для представителей бизнес-сообщества, общественности, экспертов и СМИ, которые хотят иметь доступ к актуальным материалам в сфере защиты и развития бизнеса. Он адаптирован к просмотру на мобильных устройствах. Актуализация осуществляется на регулярной основе.

Основной блок занимают новостные материалы: анонсы, мероприятия, промежуточные материалы о результатах деятельности аппарата, истории успеха, обзоры обращений предпринимателей, изменения в региональном и федеральном законодательстве. Так, в течение отчётного периода подготовлено и размещено более 250 пресс-релизов.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области

Задать вопрос online
Сообщить об избыточном требовании
Навязывание платных услуг предпринимателям

COVID-19: ситуация в регионе

Институт Уполномоченного Обращения Общественная поддержка СМИ о нас

ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ 8(383) 399-01-28, 399-01-43

Обратиться

RSS лента

МАМУЛАТ НИКОЛАЙ ЕГОРОВИЧ

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области

Вы предприниматель, и ваши права и законные интересы нарушены: у вас пытаются отобрать бизнес, вы подвергаетесь административному давлению, ваше дело простаивает из-за бюрократической волокиты, вы столкнулись с коррупцией или другими барьерами. Сообщите об этом мне. Каждое Ваше обращение будет внимательно рассмотрено и не останется без ответа. Вы можете записаться на личный прием по телефону: 8

Николай Мамулат выступил в прямом эфире "Радио России" 5 МАРТА 2021 13:55

Проблемы частных образовательных учреждений обсудили на федеральном уровне 24 ФЕВРАЛЯ 2021 13:15

Николай Мамулат принял участие в совещании с федеральным бизнес-омбудсменом 20 ФЕВРАЛЯ 2021 10:25

Уполномоченный принял участие в заседании коллегии областной прокуратуры 19 ФЕВРАЛЯ 2021 15:15

Для удобства предпринимателей на портале размещена исчерпывающая информация о порядке и способах обращения к омбудсмену. Необходимо подчеркнуть, что сайт служит и средством «обратной связи» с бизнес-сообществом. Обеспечена возможность направить обращение в адрес Уполномоченного в электронном виде.

Такой подход к наполнению портала, размещение на нём полной и актуальной информации о деятельности Уполномоченного, в том числе о формах организации работы с предпринимателями, их обращениями и жалобами, содействует реализации принципов открытости и доступности государственных органов.

В числе специальных проектов для предпринимателей:

- **«Задать вопрос Уполномоченному online»:** данный ресурс носит информационно-справочный характер и позволяет в онлайн-формате получить первичную правовую консультацию.
- **«Предприниматель к проверке готов!»:** целью раздела является информирование предпринимателей о порядке проведения проверок, представлена информация о горячей линии при Уполномоченном, позвонив на которую, предприниматели могут получить юридическую консультацию в режиме реального времени (даже непосредственно во время проведения проверки), также изложен порядок привлечения Уполномоченного к участию в проверке на стороне предпринимателя.
- **«Справочник предпринимателя»:** полезные материалы правового или экономического характера, статьи, информационные письма, инструкции и памятки, подготовленные сотрудниками аппарата, а также экспертами Уполномоченного (доступные для скачивания).
- **«Участвуйте»,** который призван привлечь внимание предпринимателей к процедурам оценки регулирующего воздействия и экспертизы НПА как эффективных инструментов в снижении административной нагрузки. Субъекты предпринимательской деятельности имеют возможность направлять свои инициативы и комментарии омбудсмену или непосредственно в государственный орган. Это способствует расширению возможностей непосредственного участия делового общества в процессах разработки и экспертизы решений, принимаемых органами исполнительной власти. Также в разделе представлены успешные практики Уполномоченного.
- **«Сообщить об избыточном требовании»,** с помощью которого в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности любой предприниматель может внести свои предложения по исключению требований, которые, по его мнению, мешают работать бизнесу.

В 2020 году на сайте был размещён новый сервис **«Навязывание платных услуг предпринимателям»**, посредством которого представители бизнеса могут сообщить о фактах навязывания им органами власти платных работ, услуг сторонних организаций при получении лицензий, разрешений, получении государственных (муниципальных) услуг, либо при проведении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий. Для этого достаточно просто заполнить форму, предоставляемая информация будет являться анонимной.

Также в шаблоне сайта размещены ссылки-баннеры на проекты и интернет-ресурсы, которые могут быть полезными для предпринимателей региона. В рамках интернет-продвижения обеспечено присутствие в геосервисах: 2ГИС, БИС007, Яндекс.карты, Google.maps. Для регулярного мониторинга эффективности и оптимизации сайта установлен счётчик: Яндекс.Метрика.

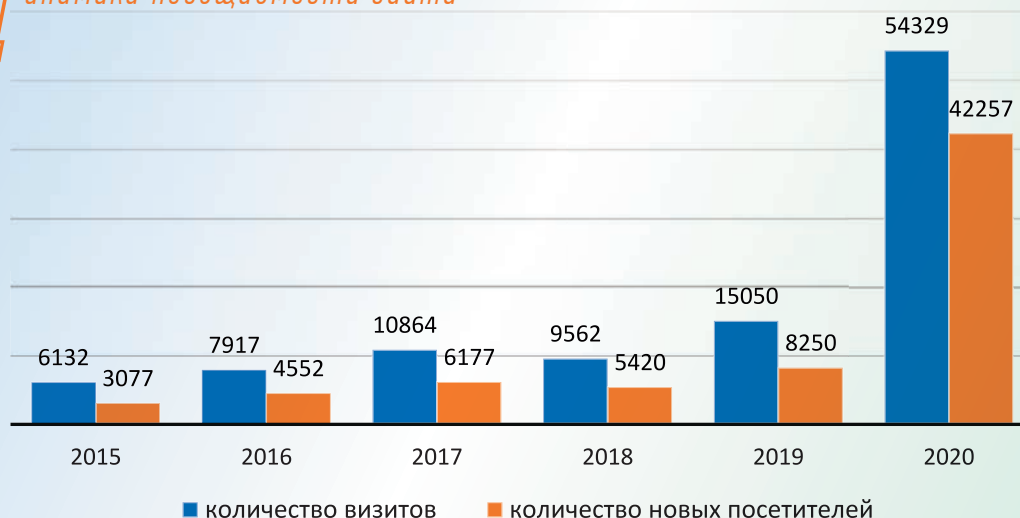
2020 год показал рекордный рост посещаемости сайта: количество визитов увеличилось до 54 329 (по сравнению с прошлым годом данный показатель вырос в 3,6 раза), зарегистрировано 42 257 новых посетителей (по сравнению с прошлым годом данный показатель вырос в 5 раз).

Деятельность регионального правозащитного института освещается на сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б. Ю. Титова: www.ombudsmanbiz.ru.

Так, в 2020 году было размещено более 90 публикаций, подготовленных в соответствии с установленными требованиями PR-департамента, 15 материалов – в рубрике **«Истории успеха»** по рассмотренным жалобам предпринимателей и защищённым или восстановленным правам.



Динамика посещаемости сайта



Кроме того, информация о деятельности регионального Уполномоченного/прямые ссылки на официальный сайт содержатся на порталах:

- Правительства Новосибирской области;
- Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- Законодательного Собрания Новосибирской области;
- Новосибирского областного центра развития промышленности и предпринимательства;
- Малого и среднего предпринимательства Новосибирской области;
- Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области»;
- Муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

Необходимо отметить, что на протяжении отчётного периода велось активное сотрудничество со СМИ, разъяснительная, информационная работа, ни один из вопросов журналистов не остался без внимания и ответа, ни одно приглашение к прямому эфиру и диалогу.

Взаимодействие со средствами массовой информации — важная и неотъемлемая часть деятельности Уполномоченного. Работа включает в себя: подготовку пресс-релизов, в том числе анонсов мероприятий, рассылку актуальных новостей, предоставление информации по запросам, проведение интервью, подготовку комментариев, участие в пресс-конференциях.

Так, 18 февраля 2020 года в прямом эфире областной радиостанции «Радио54» выступили Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Николай Мамулат и руководитель Сибирского отделения Союза профессиональных медиаторов «М2В» Елена Авдеева. Главной темой для обсуждения стало развитие медиации в Новосибирской области, особое значение альтернативной процедуры урегулирования споров в бизнес-среде.

Кроме того, в феврале 2020 года состоялись две пресс-конференции с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и руководителей предприятий производителей — поставщиков Компании Холидей в связи с её банкротством.

21 апреля 2020 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей принял участие в пресс-конференции, посвящённой антикризисным мерам поддержки для представителей бизнеса в Новосибирской области. Мероприятие прошло в онлайн-формате в пресс-центре федерального информационного агентства ТАСС Новосибирск. Николай Мамулат рассказал об основных проблемах, с которыми столкнулся бизнес из-за введения ряда ограничительных мер, а также инструментах защиты предпринимателей.



15 мая 2020 года бизнес-омбудсмен вместе с представителями делового сообщества принял участие в прямом эфире радио «Комсомольская правда». Собеседники обсудили меры поддержки бизнесу в период пандемии.

3 июля 2020 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области встретился с журналистами областных телеканалов ОТС и ГТРК «Новосибирск». Тема передачи была посвящена законодательной инициативе о временной удалённой занятости работников.

О степени интенсивности и охвате разъяснительной работы свидетельствует тот факт, что на протяжении 2020 года было обеспечено регулярное освещение федеральными и региональными средствами массовой информации деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

По данным медиамониторинга, осуществляемого аппаратом федерального бизнес-омбудсмана, количество публикаций с упоминанием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области сохраняется на высоком уровне.

Так, число информационных материалов в печатных изданиях, на электронных ресурсах и телевидении за отчётный период составило 1299 публикаций с привлечением следующих средств массовой информации:

телевизионных каналов: ГТРК Новосибирск (nsktv.ru), НСК 49 (tv49.ru), Телеканал ТВК.ТВ Бердск (tvk.tv); Прецедент (precedent.tv);



печатных СМИ и интернет-изданий: Российская газета Сибирь (rg.ru), Континент Сибирь (ksonline.ru), Комсомольская правда – Новосибирск (nsk.kp.ru), МК в Новосибирске (novos.mk.ru), Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области (ведомостинско.рф), НДН.ИНФО (ndn.info), Деловой квартал (dk.ru), РБК Новосибирск (nsk.rbc.ru), Infopro54.ru, Сиб.фм (sib.fm), ТАСС-Сибирь (tass.ru/sibir), Интерфакс Россия (interfax-russia.ru), ИА REGNUM (regnum.ru), Новая Сибирь (newsib.net), Честное слово/ЧС-ИНФО (4s-info.ru), Советская Сибирь (sovsibir.ru), Все новости Новосибирской области (vn.ru), БердскOnline (berdsk-online.ru), Городской портал Новосибирск Gorodskoyportal.ru/novosibirsk, БезФормата.Ru Новосибирск, Russia24.pro, Rambler.ru, 123ru.net. Новосибирск.

Наиболее актуальными темами в 2020 году стали:

- банкротство Компании Холидей;
- размещение нестационарных торговых объектов и реализация проекта «умные остановки»;
- поддержка бизнеса в условиях пандемии;
- темы, связанные с запретами и ограничениями;
- налоговая реформа и отмена ЕНВД.

Журналисты активно интересовались позицией Уполномоченного по вопросам предпринимательской деятельности, интервьюировали или оперативно получали комментарии.

Назовём некоторые персональные интервью Н. Е. Мамулата:

– Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области «В интересах бизнеса и общества» от 13.04.2020 г. Бизнес-омбудсмен Николай Мамулат о том, как решить конкретные вопросы и выявить системные проблемы, чтобы помочь предпринимателям.

– РБК Новосибирск «Омбудсмен рассказал об обсуждаемых мерах поддержки предпринимателей» от 24.04.2020 г.

– Континент Сибирь «Именно диалог бизнеса и власти формирует благоприятный инвестиционный климат» от 29.05.2020 г.

– Комсомольская правда – Новосибирск «Чтобы налог был впрок: Николай Мамулат, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в НСО, рассказ о реформе налогообложения малого бизнеса» от 08.10.2020 г.

– РБК Новосибирск «Бизнес-омбудсмен рассказал об основных проблемах бизнеса в регионе» от 09.12.2020 г. Николай Мамулат в интервью рассказал, как изменилась бизнес-среда в регионе после пандемии, как справились с прессингом надзорных органов, и почему Новосибирск не сидит на игле.

– Континент Сибирь Николай Мамулат: «Новосибирский бизнес прошёл первую волну благодаря активному диалогу с властью» от 11.12.2020 г.

И комментарии на актуальные темы:

– МК-Новосибирск «Шаг в бизнес-рай» от 17.03.2020 г. Как в отдельно взятом регионе можно наладить отношения с предпринимательским сообществом.

– НДН.ИНФО «Бизнес-омбудсмен: президентские меры поддержки можно расширять на местах» от 26.03.2020 г. Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области прокомментировал меры поддержки бизнеса, озвученные накануне в обращении президента. Бизнес-омбудсмен призвал власти города и региона обсудить вопрос о расширении предложенных мер.

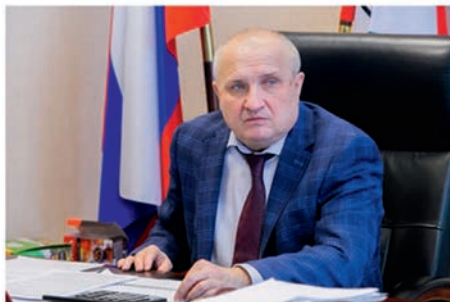
– Континент Сибирь «Что нужно бизнесу от государства в условиях пандемии коронавируса?» от 06.04.2020 г.

– Российская газета – Экономика Сибири «Вступились за поставщиков» от 09.04.2020 г.

– НДН.ИНФО «Снятие ограничений: решения должны опираться на мнения специалистов» от 17.07.2020 г. Наиболее частый вопрос, с которым предприниматели обращаются к региональному бизнес-омбудсмену: когда мы сможем возобновить свою работу?

Николай Мамулат: «Новосибирский бизнес прошел первую волну благодаря активному диалогу с властью»

Федор Туров 11 декабря, 2020



Еще до появления первых случаев заболевания уханьским коронавирусом 2020 год в России должен был стать Годом предпринимателя. Но так получилось, что именно пандемия ударила малый и средний бизнес сильнее всех, причем не только в России, но и по всему миру. Уполномоченный по защите прав предпринимателей по Новосибирской области НИКОЛАЙ МАМУЛАТ в интервью «Континенту Сибирь» рассказал, как предпринимательское сообщество боролось с кризисом в отдельно взятой области и как продолжает бороться сейчас.

— Комсомольская правда — Новосибирск «Чтобы фирмы не уходили в тень»: бизнес-омбудсмен выступил за соблюдение баланса интересов государства, бизнеса и общества от 27.10.2020 г. Николай Мамулат уверен, что добросовестным предпринимателям надо помогать.

Необходимо отметить, что информационная поддержка предпринимателей осуществляется в тесной взаимосвязи с общественным активом: общественными помощниками в муниципальных районах и городских округах, экспертами «pro bono», Общественным и Координационным советами.

Таким образом, информационная политика Уполномоченного направлена не только на реализацию требований Федерального закона от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», но также имеет своей целью правовое просвещение широкого круга предпринимателей по вопросам защиты их прав и законных интересов.

РАЗДЕЛ 2

ВЫПОЛНЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ И РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

2.1. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

В 2020 году существенно увеличилась интенсивность просветительского направления деятельности бизнес-омбудсмана. В связи с распространением коронавирусной инфекции и введением ограничительных мер стали выстраиваться новые форматы коммуникаций. Большинство мероприятий проходило в режиме видеоконференцсвязи, также проводились личные встречи с руководителями, представителями отдельных общественных организаций и отраслевых союзов/объединений, которые в дальнейшем транслировали информацию по своей сфере деятельности. Подробнее информация представлена в разделе 1.3.

В целях предотвращения нарушений прав предпринимателей аппаратом Уполномоченного совместно с органами власти, территориальными ведомствами и общественными организациями организовывались встречи, онлайн-совещания и семинары. В 2020 году региональным бизнес-омбудсменом было принято участие в проведении 49 мероприятий для субъектов предпринимательской деятельности.

Так, 19 марта 2020 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Николай Мамулат принял участие в работе «круглого стола» на тему «На что могут рассчитывать самозанятые: новые возможности в 2020 году».

Мероприятие было организовано для предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Новосибирской области. В «круглом столе» приняли участие представители департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии Новосибирска, Управления Федеральной налоговой службы России по Новосибирской области, регионального министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства, районных администраций, прокуратуры и бизнес-сообщества.

26 июня 2020 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области в качестве спикера принял участие в онлайн-встрече предпринимателей с представителями власти на тему «Право и бизнес». Открытые встречи с представителями власти на темы, которые важны для малого и среднего бизнеса проходят в рамках проекта «Бизнес и Власть: честный разговор» на площадке «Мой бизнес».

Главные вопросы были посвящены возобновлению деятельности организаций в сфере физической культуры и спорта в период поэтапного снятия ограничительных мероприятий, санитарно-эпидемическому состоянию предприятий торговли и общественного питания в период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, развитию

предпринимательства в современных условиях, а также роли общественных организаций и объединений в решении проблем предпринимателей с примерами решённых кейсов и рекомендациями.

2 декабря 2020 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Николай Мамулат принял участие в дискуссии «БИЗНЕС и ВЛАСТЬ: время для эффективного взаимодействия». Представители бизнес-сообщества и госорганов обсудили актуальные темы поддержки бизнеса и инструменты эффективного взаимодействия с органами власти.

Начальник управления предпринимательства и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска Максим Леоненко рассказал о поддержке бизнеса на муниципальном уровне.

Депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ Максим Кудрявцев представил доклад «Возможность трансформации региональных предпринимательских инициатив на федеральный уровень».

Заместитель министра промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области Максим Останин выступил по теме «Потребительский рынок региона: наблюдение и инсайты».

**26 ИЮНЯ ВСТРЕЧА НА ТЕМУ
“ПРАВО И БИЗНЕС”**



Берсон Ольга Николаевна Мамулат Николай Егорович

**Бизнес и Власть.
Честный разговор**

Открытые встречи с представителями власти на темы, которые важны для малого и среднего бизнеса.



Для эффективной поддержки бизнеса власть и предпринимательское сообщество должны находиться в постоянном диалоге, – отметил в своем выступлении Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Николай Мамулат. – Такой формат мероприятий дает обратную связь, а это важный фактор в создании условий для развития бизнеса и решения актуальных вопросов, особенно в период пандемии.

Участники обсудили ряд актуальных вопросов: «Положительный опыт организации эффективного взаимодействия бизнеса и власти в условиях распространения пандемии», «Что налоговая ждёт от самозанятых. Плюсы для



малого бизнеса», «Инструменты поддержки бизнеса Агентства Стратегических Инициатив», «Бизнес инкубирование, как эффективное продвижение предпринимательских проектов. Возможности создания частных бизнес-инкубаторов», «Как бизнесу найти деньги на развитие в ситуации общего кризиса. Диалог с властью тут просто необходим», «Образование для бизнеса в современных условиях».

По итогам панельной дискуссии была принята резолюция, можно сказать первичная «дорожная карта» по реализации необходимых мер, направленных на дальнейшее развитие эффективного сотрудничества между бизнесом и органами власти.

Кроме того, на базе аппарата Уполномоченного действует регулярная «горячая линия» по вопросам контрольно-надзорной деятельности. Индивидуальные предприниматели и юридические лица могут оперативно получить консультационную помощь по вопросам: порядка проведения проверки; правомерности действий должностных лиц, осуществляющих проверку; обжалования действий и решений должностных лиц, в том числе в случае привлечения предпринимателя к административной ответственности и наложении штрафа, временного запрета деятельности или иных мер; исполнения предписаний и др. Сотрудники аппарата ведут приём звонков ежедневно с 9.00 до 17.00.

С 3 апреля 2020 года на базе волонтерского центра в связи с распространением коронавирусной инфекции начала работать «прямая линия» по проведению дистанционных юридических консультаций для граждан и субъектов малого и среднего предпринимательства. Для работы также были привлечены сотрудники аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области. На «горячую линию» поступали вопросы о возможности оказания услуг населению в условиях самоизоляции, о порядке начисления заработной платы работникам организации в период нерабочих дней согласно Указу Президента Российской Федерации от 25.03.2020 г. № 206, о снижении ставок по налогам, об отсрочке в выплате банковского кредита в период карантина и другие.

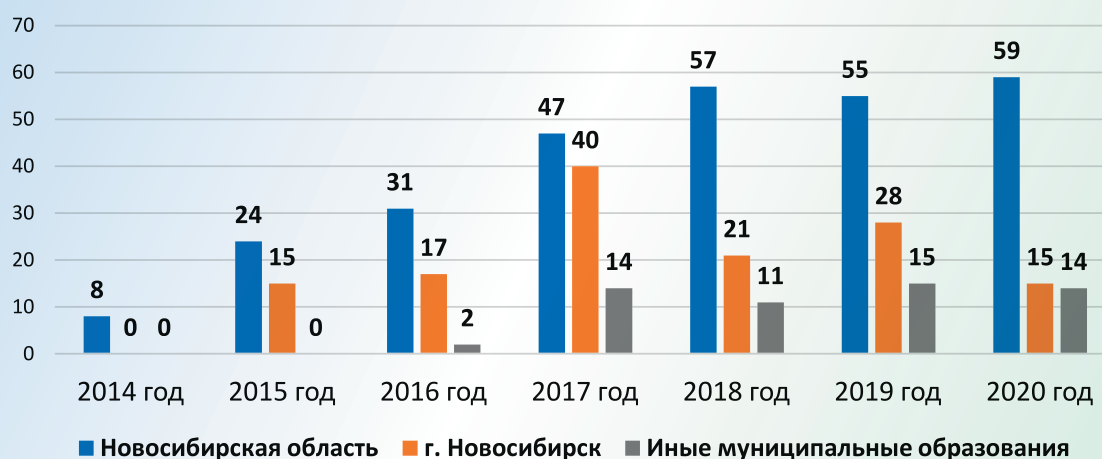
Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности является мониторинг разработки и принятия нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности.

В рамках реализации указанного направления Уполномоченный участвует в процедурах оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области и муниципальных образований Новосибирской области.

В 2020 году рассмотрено 59 проектов нормативных правовых актов Новосибирской области и действующих нормативных правовых актов Новосибирской области.

Министерством экономического развития Новосибирской области лучшими практиками по ОРВ проектов НПА названы три случая принятия разработчиком решения об отказе от разработки проекта НПА по результатам заключения об ОРВ, а также 21 проект ГПА, откорректированные по результатам ОРВ. В этой работе принимал участие и аппарат Уполномоченного.

Количество уведомлений о публичных консультациях по правовым актам и их проектам, рассмотренных в аппарате Уполномоченного



Так, при проведении оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Порядка организации деятельности пунктов приёма и отгрузки древесины, постановки на учёт и снятия с учёта пунктов приёма и отгрузки древесины на территории Новосибирской области, Порядка составления приёмо-сдаточных актов, ведения книги учёта приёмо-сдаточных актов и журнала регистрации отгружаемой древесины, форма и порядок предоставления отчёта о принятой и отгруженной древесине на территории Новосибирской области» было направлено предложение об уточнении представляемых правоустанавливающих документов на земельный участок, нежилое помещение, объект капитального строительства, используемые для организации деятельности пунктов приёма и отгрузки древесины, только в случае, если сведения о них не внесены в Единый государственный реестр недвижимости. Данное предложение было учтено при подготовке окончательного варианта проекта постановления Правительства Новосибирской области. Кроме того, проект постановления не содержал переходных положений, направленных на регулирование вопроса постановки на учёт действующих на 19 февраля 2020 года пунктов приёма и отгрузки древесины. Предложение было учтено, Порядок организации деятельности пунктов приёма и отгрузки древесины был дополнен пунктом 26 следующего содержания: «26. Постановка на учёт пунктов приёма и отгрузки древесины, действующих на момент вступления в силу Закона Новосибирской области от 20.12.2019 г. № 450-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приёма и отгрузки древесины на территории Новосибирской области и о внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области», осуществляется в соответствии с настоящим Порядком».

При оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области «О Порядке согласования мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, проводимых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» разработчику были направлены следующие замечания:

Согласно подпункту 5 пункта 5 проекта Порядка хозяйствующие субъекты (заявитель) для согласования мероприятий при НМУ представляют (направляют) в том числе документ, удостоверяющий личность заявителя. Хозяйствующие субъекты – юридические лица и индивидуальные предприниматели. Возникает правовая неопределённость в вопросе, какой документ представляется заявителем – юридическим лицом. Также возникает правовая неопределённость направления документа, удостоверяющего личность заявителя, при направлении заявления о согласовании мероприятий при НМУ и прилагаемых документов посредством почтовой связи.

Замечания были учтены, внесены изменения в подпункт 1 пункта 5 и пункт 7 проекта Порядка.

В 2020 году рассмотрено 15 проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и действующих муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.



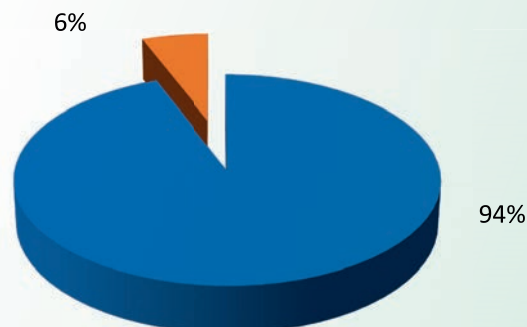
По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» и статью 1 Закона Новосибирской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новоси-

РВ и экспертиза актов иных муниципальных образований



- администрация города Бердска - 8
- администрация Чулымского района - 4
- администрация Искитимского района - 2

Результаты рассмотрения замечаний и предложений Уполномоченного



- учтено полностью или частично
- отклонено

бирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по решению вопросов в сфере административных правонарушений», разработанного городским Советом депутатов, в том числе и на основании замечаний, подготовленных в аппарате Уполномоченного, разработчиком было принято решение об отказе в дальнейшей разработке проекта закона Новосибирской области.

При работе над проектом постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении Положения о выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полётов воздушных судов, полётов беспилотных летательных аппаратов, подъёмных привязных аэростатов над территорией города Новосибирска» все пять замечаний, подготовленных аппаратом Уполномоченного, были учтены разработчиком проекта постановления.

В 2020 году аппарат Уполномоченного принимал участие в публичных консультациях в рамках оценки регулирующего воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Бердска, Чулымского и Искитимского районов Новосибирской области.

Замечания и предложения Уполномоченного учитываются более чем в 90 % случаев.

2.2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

В соответствии со статьёй 8 Закона Новосибирской области от 01.10.2013 г. № 364-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новосибирской области» Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Новосибирской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Новосибирской области (далее — заявители), на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Новосибирской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Новосибирской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделённых федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Рассмотрение жалоб Уполномоченным осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с учётом особенностей, установленных Федеральным законом от 07.05.2013 г. № 78-ФЗ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

Количество обращений



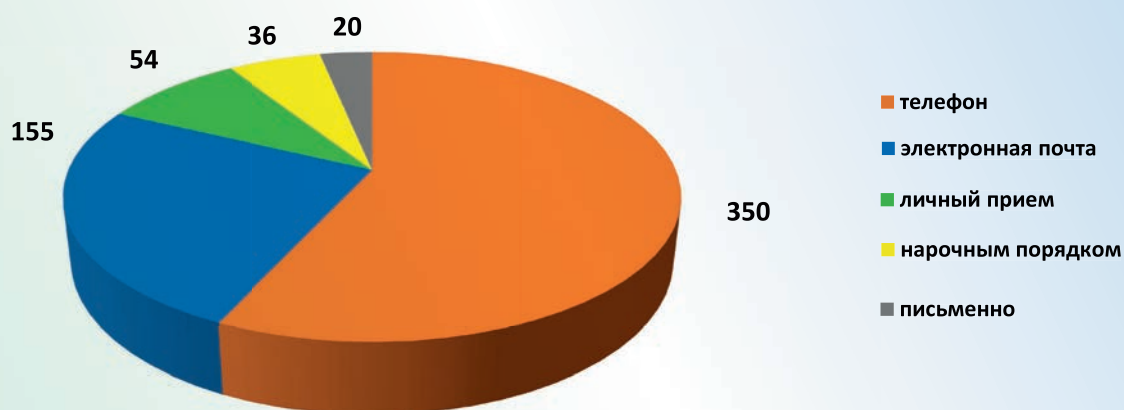
Приём жалоб осуществляется через общественную приёмную, входящую в структуру аппарата Уполномоченного, а также через информационную систему Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В 2020 году в аппарат Уполномоченного поступило 1252 входящей корреспонденции. Непосредственно из неё 615 составили обращения субъектов предпринимательской деятельности. Восемь жалоб были перенаправлены из аппарата Титова Б. Ю.

Обращения в адрес Уполномоченного могут быть направлены в письменной форме почтовым отправлением, факсимильной связью, через ГАУ НСО «МФЦ» либо сдано лично в приёмную Уполномоченного или в форме электронного документа — через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», электронной почтой.

В отчётном периоде сохранена тенденция по поступлению наибольшего количества жалоб от предпринимателей города Новосибирска и города Бердска, стали активны предприниматели Новосибирского района, а вот в городе Обь, Баганском и Болотнинском районах активность предпринимателей по сравнению с предыдущим годом пошла на спад.

Способы направления обращений, количество

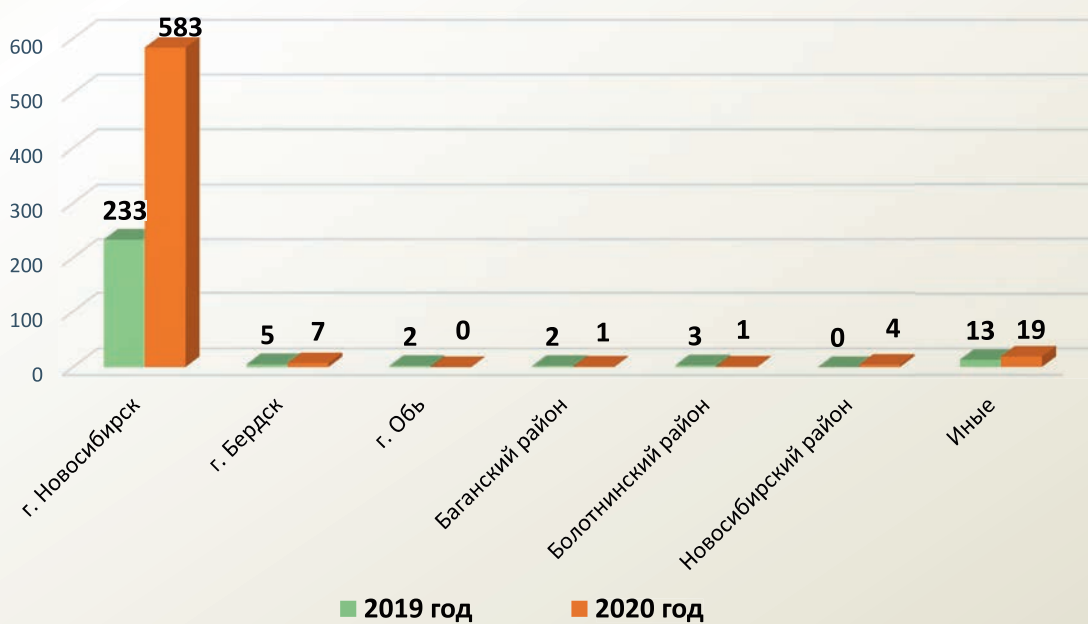


В 2020 году в связи со вспышкой заболеваемости коронавирусной инфекцией к Уполномоченному поступило 15 % обращений, связанных с COVID-2019, от общего количества обращений. На втором месте обращения по земель-

Тематика обращений



Распределение жалоб по муниципальным образованиям



ным и имущественным спорам, а также строительству, которые составили 14 %, 9 % составили обращения по государственным и муниципальным закупкам. На одинаковом уровне поступали обращения, касающиеся уголовного преследования, налогов, а также контрольно-надзорной деятельности – в пределах 6 %.

Результаты рассмотрения обращений предпринимателей аппаратом Уполномоченного в 2020 году:

- оказана помощь в создании, сохранении и развитии 40 субъектов предпринимательской деятельности;
- прекращено уголовное дело в отношении одного предпринимателя;
- заменена мера пресечения с заключения под стражу на домашний арест в отношении одного предпринимателя;
- предотвращена ликвидация пяти субъектов предпринимательской деятельности;
- погашена задолженность по государственным и муниципальным контрактам на сумму 8 773 тыс. руб.;
- избежал оплаты штрафа в размере 3 946 тыс. руб.;
- требования энергоснабжающих организаций снижены на 1 200 тыс. руб.;
- возмещены убытки на сумму 130 тыс. руб.;
- одобрен и выдан кредит на сумму 100 млн руб.;
- получено разрешение на ввод в эксплуатацию возведённого здания;
- исключена возможность недобросовестности при определении мест для ярмарок;
- получена отсрочка применения контрольно-кассовой техники на коммерческом общественном транспорте и такси;
- предотвращены необоснованно взысканные административные штрафы, в том числе путём замены штрафа на предупреждение, а также прекращения производства по делам об административных правонарушениях;
- дано 415 консультаций предпринимателям о действиях в различных ситуациях, позволяющих не допустить причинение вреда бизнесу.

Жалобы, связанные с пандемией и введением ограничительных мер

В 2020 году бизнес столкнулся с серьёзными негативными последствиями, вызванными распространением коронавирусной инфекции и введением ограничительных мер. На протяжении отчётного периода Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области как в ходе повседневной работы по рассмотрению обращений предпринимателей, так и в рамках проводимых количественных и качественных исследований выявлялись наиболее значимые проблемы бизнеса и вырабатывались комплексные меры по их решению.

Первая волна пришлась на туристическую отрасль и гостиничный бизнес, сферу общественного питания, услуг, развлечений, поскольку данные виды деятельности фактически были приостановлены. В итоге данный кризис затронул практически все сегменты малого бизнеса и даже крупные отрасли, поскольку многие цепочки связаны между собой. Снижение доходов населения, уход партнёров и поставщиков с рынка повлёк негативные последствия в дестабилизации отработанных бизнес-процессов. Наиболее актуальными вопросами для бизнеса стали: падение спроса, убыточность, срывы договоров, оплата арендных, коммунальных платежей и кредитов.

С первых дней пандемии аппарат находился на постоянной связи с предпринимателями и региональными органами власти, консолидируя поступающую информацию, на основании которой впоследствии принимались решения по выходу из сложившейся ситуации, оказывалась оперативная правовая консультация по заданным вопросам, поступившим на официальный сайт Уполномоченного в разделе «Вопрос-ответ». Самым напряжённым временем стали март, апрель, май. Большая часть обратившихся предпринимателей это те, кто не попал под государственные меры поддержки. К сожалению, часть бизнеса не смогла воспользоваться мерами государственной поддержки, потому что

не были официально признаны пострадавшими. Много вопросов было связано с ОКВЭДами, поскольку раньше данные сведения вносились формально, а в условиях пандемии предоставление мер поддержки во многом определялось видом деятельности. Работа по данному направлению велась и на федеральном, и на региональном уровне. Практически в ручном режиме вносились предложения по возникающим вопросам.

Значительная часть затруднений предпринимателей требовала корректировки действующего законодательства. В качестве примера можно привести наши предложения по актуализации Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. Дело в том, что государство принимало антикризисные меры поддержки для малых и средних предприятий, но условием получения поддержки являлось включение в Реестр. Но если по каким-либо причинам предприниматель не подал нужных сведений, он из Реестра исключался, а возврат был возможен не раньше 10 августа следующего года.

Предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области по актуализации Реестра были рассмотрены на федеральном уровне. Данная информация была представлена в ежегодном докладе федеральному омбудсмену, который обратился к Федеральной налоговой службе. В результате ФНС совместно с Минэкономразвития России были разработаны соответствующие поправки по ежемесячной актуализации Реестра.

Также Уполномоченным в рамках рассмотрения обращений предпринимателей регулярно направлялись предложения в Правительство Новосибирской области о возобновлении работы отдельных отраслей экономики.

Примеры обращений:

По вопросам оказания содействия о возобновлении работы в период распространения новой коронавирусной инфекции в аппарат Уполномоченного обращались организации, осуществляющие оптовую торговлю мебелью, не кредитные финансовые организации (в том числе ломбарды), а также организации, осуществляющие деятельность бань и душевых по предоставлению общегигиенических услуг и деятельность саун, соляриев, салонов для снижения веса и похудения.

Соответствующие предложения были направлены Уполномоченным руководителю межведомственной комиссии по поддержанию финансовой стабильности и сохранению занятости в организациях, расположенных на территории Новосибирской области, заместителю Губернатора Новосибирской области С. Н. Семке с просьбой рассмотреть возможность возобновления работы указанных видов деятельности.

В результате указанные отрасли возобновили свою деятельность.

Ещё одна острая проблема была связана с применением Постановления Правительства РФ от 16.05.2020 г. № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности» (далее – Правила).

В рамках Правил организациям, указанным в пп. «а» п. 9, предоставлялось право на получение льготного кредита под 2 %. Реализация данной антикризисной программы стартовала с 1 июня 2020 года. С 1 декабря 2020 года начался второй этап программы льготных антикризисных кредитов, когда банки наблюдают за состоянием компаний-заёмщиков. Этот этап должен закончиться списанием им задолженности до 1 апреля 2021 года при соблюдении требований по сохранению компаниями занятости, предусмотренными п. 12 Правил. Первые предприниматели, отправившие заявки на антикризисный кредит, могли невольно нарушить требования программы по сохранению занятости, поскольку на момент выдачи кредитов банкам была недоступна официальная информация о численности сотрудников на предприятиях на 1 июня и они руководствовались данными за апрель.

Таким компаниям грозила необходимость полного возврата кредита, но уже не по льготной, а по стандартной ставке, которую определяют сами банки (обычно она составляла около 15 % годовых).

Институт уполномоченных один из первых обозначил эту проблему. И мнение бизнеса было услышано, с целью решения вопроса Правительство РФ внесло изменения в Правила, в результате чего на этапе списания кредитов первый пул заёмщиков был приравнен ко всем остальным заёмщикам и унифицирована информация по майским стартовым данным. Кроме того, заёмщикам была предоставлена возможность уточнить численность занятых, сведения о которых ранее были направлены в Пенсионный фонд России не позднее 25 декабря 2020 года.

В аппарат Уполномоченного неоднократно поступали обращения с вышеуказанной проблемой.

Так, в одном из обращений ООО «ТД «Стройдинг» указало, что Сбербанк России перевёл кредитный договор, заключённый с обществом с базового периода на период погашения кредитного договора. Причиной явилось несоблюдение обществом условий договора по сохранности штатной численности в одном из месяцев базового периода. Уполномоченным было направлено обращение в Сибирское главное управление Банка России с просьбой проверить законность действий Сбербанка.

В результате уточнённых сведений от Пенсионного Фонда России кредитный договор был переведён на период наблюдения.

Мы видим, что реализация и действенность мер поддержки отслеживалась и корректировалась, возможно не так быстро и не в том объёме, как хотелось бы. Однако было совершенно непонятно насколько может затянуться кризис, поэтому любые меры и средства необходимо было продумывать очень тщательно.

Наиболее востребованными мерами поддержки стали:

- прямые субсидии на выплату зарплаты в размере МРОТ на одного сотрудника в месяц;
- мораторий на проверки;
- снижение тарифов по страховым взносам;
- продление действия срочных лицензий и иных разрешений;
- льготное кредитование;
- продление сроков уплаты налогов.

В целом, на фоне принимаемых мер ситуация в регионе стабилизируется, количество обращений снижается, предприниматели начинают работать в сложившихся условиях.

Правительством Российской Федерации сформирован новый пакет поддержки бизнеса, который направлен прежде всего на сохранение занятости. Этому посвящены наиболее значимые и дорогостоящие меры:

- возобновление кредитования по нулевой ставке на выплату зарплат (ранее программа, согласно отчёту Минэкономразвития России, позволила сохранить 1 млн рабочих мест);
- списание задолженности по налогам и страховым взносам для МСП из наименее восстановившихся отраслей из списка пострадавших от пандемии за март и первый квартал 2020 года (по всей видимости компании, которым в ноябре были предоставлены дополнительные налоговые каникулы на три месяца: туристическая и гостиничная индустрия, общепит, организаторы культурных мероприятий и ряд других);
- субсидирование займов МСП при условии найма нового персонала (дополнительное снижение — на 2–3 п. п. стоимости льготных кредитов, при условии увеличения персонала на 10 % к декабрю 2021-го относительно начала года);
- смягчение перехода со специальных на общий режим налогообложения (переходный налоговый режим для компаний, утративших возможность пользоваться специальными условиями. Речь идёт о предприятиях, которые «переросли» упрощённую и патентную систему, но переквалификация на общие правила для них остаётся болезненной, что искусственно сдерживает рост бизнеса);
- фиксация кадастровой стоимости офисов, торговых объектов, точек общественного питания и бытового обслуживания на уровне 2020 года — для расчёта налогов на имущество как физических, так и юридических лиц.

Жалобы в сфере земельно-имущественных отношений

Примеры обращений

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области поступили обращения предпринимателей, в которых указывалось на истребование в судебном порядке департаментом имущества и земельных отношений Новосибирской области на основании статьи 302 ГК РФ земельных участков в государственную собственность, которые были приобретены в 2015 году для осуществления крупного инвестиционного проекта. К 2020 году на земельных участках уже был возведён комплекс производственных строений.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей были изучены предоставленные заявителями материалы, а также судебная практика по указанному виду спора.

Правовая позиция департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области была основана на обстоятельствах, установленных приговором суда по уголовному делу, влекущих выводы об отсутствии воли уполномоченного органа на отчуждение из государственной собственности земельных участков, положениях статьи 302 ГК РФ о возможности виндикации имущества у добросовестного приобретателя при выбытии имущества из владения собственника помимо его воли.

Учитывая данную позицию, департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области обратился в суд с требованием о возврате земельных участков в государственную собственность на основании статьи 302 ГК РФ.

Стоит отметить, что в случае удовлетворения судом требований департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области предприниматели были бы вынуждены приостановить производственную деятельность, что повлекло невозможность завершения инвестиционного проекта, а также существенные убытки для инвесторов и сокращение рабочих мест.

В результате совместной работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, экспертов «рго вопо» и защитников заявителя было принято решение о подготовке проекта мирового соглашения с департаментом имущества и земельных отношений Новосибирской области, которое было утверждено судом, что позволило разрешить правовую судьбу земельных участков и завершить инвестиционный проект.

Другим примером из сферы земельно-имущественных отношений может стать обращение предпринимателя, который в процессе эксплуатации арендованных у бюджетной организации помещений произвёл работы по благоустройству прилегающей территории, путём размещения на ней малых архитектурных форм и летней веранды. Как указал предприниматель, ранее на данной территории была незаконная свалка.

Из анализа представленных документов следовало, что собственник земельного участка, являющийся и стороной по договору аренды нежилого помещения, в 2019 году уведомил предпринимателя об одностороннем отказе от исполнения договора аренды нежилого помещения и необходимости приведения земельного участка в первоначальный вид.

Кроме того, отделом государственного земельного надзора Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области проведена внеплановая документарная/выездная проверка в отношении предпринимателя по соблюдению обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации.

По результатам проведения внеплановой проверки установлено, что предприниматель самовольно занимает и использует земельные участки, что является нарушением требований земельного законодательства РФ, а именно статей 25, 26 ЗК РФ.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена статьёй 7.1 КоАП РФ, в соответствии с которой самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством РФ прав на указанный земельный участок, влечёт наложение административного штрафа в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка, на юридических лиц — от 2 до 3 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка, на должностных лиц — от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц — от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

В результате своевременного вмешательства в сложившуюся ситуацию административное наказание в виде административного штрафа было заменено на предупреждение, а договор аренды нежилых помещений продолжил своё действие, поскольку не имелось оснований для его расторжения.

На протяжении 2020 года в аппарат Уполномоченного поступали обращения предпринимателей по воспрепятствованию органами местного самоуправления в продлении разрешительной документации на пользование земельными участками, на которых располагаются рекламные конструкции предпринимателей.

В одном из случаев, орган местного самоуправления пытался препятствовать продлению разрешительной документации на пользование земельными участками, на которых располагались рекламные щиты заявителя, в целях прямого воздействия на его рекламную деятельность, а именно — продление разрешения напрямую связывается с обязанностью заявителя размещать информацию на принадлежащих ему рекламных щитах только после одобрения содержания этой информации органом местного самоуправления. В письме, выданном предпринимателю, содержались условия о предоставлении администрации мест на рекламных щитах для размещения социально значимой рекламы и наглядной агитации на безвозмездной основе.

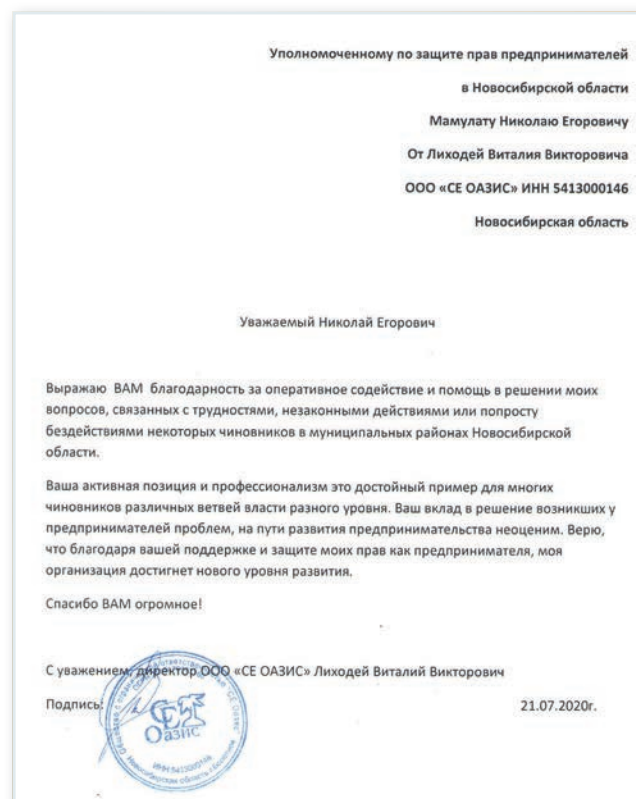
В целях недопущения нарушения прав предпринимателя, главе администрации была направлена позиция Уполномоченного о недопустимости возложения на арендатора земельного участка обязанности согласования содержания размещаемой рекламной информации, а также была запрошена информация о причинах непродления договора аренды для размещения рекламных конструкций и предложено проанализировать предъявляемые требования и предпринять меры к недопущению нарушения прав. По итогу работы с данным обращением администрация продлила договор аренды земельного участка.

Государственные и муниципальные закупки

Жалобы предпринимателей на нарушение прав при осуществлении государственных и муниципальных закупок, к сожалению, до сих пор занимают существенное место в общем перечне обращений, рассматриваемых Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области. Подавляющее большинство обращений касается неоплаты, либо несвоевременной оплаты государственными и муниципальными заказчиками по исполненным контрактам. В независимости от суммы задолженности такие просрочки являются серьёзной угрозой бизнесу — неполученный, либо полученный не вовремя расчёт пагубно сказывается на возможностях бизнеса, лишает его уверенного и стабильного развития.

Решение вопроса задолженности заказчиков по государственным и муниципальным контрактам аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей отработано — ежеквартально информация о такой задолженности направляется в прокуратуру Новосибирской области, что позволяет не только решать уже возникшие вопросы в этой области, но и в некоторой степени осуществлять профилактику возникновения такой задолженности.

Период 2020 года породил и новые проблемы — плохая проработанность конкурсной документации, что не позволяет исполнителям достоверно оценить объём и сроки выполнения работ, это приводит к тому, что исполнитель, под страхом неисполнения контракта вынужден либо принимать на себя дополнительные работы, не предусмотренные контрактом, либо нарушать сроки, что влечёт наложение штрафных санкций.



Как следует из положений пункта 42.1 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанные заказчиком суммы неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом, подлежат списанию в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Кроме того, возникают случаи неприменения моратория на штрафные санкции по государственным контрактам.

Порядок списания установлен Постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 г. № 783 «Об осуществлении заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом».

Таким образом, законодателем предусмотрен механизм законного списания штрафных санкций по контрактам, направленный, прежде всего, на поддержку предпринимателей в сложный период, связанный с распространением коронавируса. Однако не всегда государственные и муниципальные заказчики применяют указанный мораторий. В этом случае Уполномоченным направляется обращение в адрес руководителей заказчика о недопустимости такого поведения.

Примеры обращений:

В апреле 2020 года в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области поступило обращение директора ООО «Производственное объединение «Сибэнергокомплект».

Из анализа представленных документов следовало, что осенью 2019 года между ООО «Производственное Объединение «Сибэнергокомплект» и Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымтеплокоммунэнерго» были заключены два договора подряда на капитальный ремонт оборудования котельных. При этом в договорах указано, что они заключены с соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Подрядчик свои обязательства по договорам выполнил. Однако часть работ, которые подтверждаются актами о приёмке и справками о стоимости, не были оплачены. Задолженность составила более 1,6 млн рублей.

В рамках защиты прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности Уполномоченным было направлено официальное обращение прокурору Республики Крым с просьбой принять меры реагирования по факту неоплаты. В результате в скором времени задолженность была погашена. В адрес новосибирского бизнес-омбудсмана руководитель компании направил благодарность.

Ещё одним из примеров успешной работы по борьбе с неоплатой выполненных контрактов можно назвать обращение ООО «Строительные технологии» по вопросу погашения задолженности по договору капитального ремонта многоквартирного дома.



В своём обращении заявитель указывал, что летом 2019 года между председателем совета дома и ООО «Строительные технологии» был заключён договор на выполнение работ по капитальному ремонту крыши. Владельцем специального счета собственники помещений выбрали регионального оператора капитального ремонта многоквартирных домов Новосибирской области Фонд модернизации ЖКХ. Все работы обществом были выполнены в установленный срок. Но на момент обращения к бизнес-омбудсмену оплата по договору полностью не была произведена, задолженность составляла около 120 000 рублей.

Учитывая неоднократное поступление в аппарат Уполномоченного обращений с жалобами на задержку оплаты Фондом модернизации ЖКХ выполненных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, Николай Мамулат направил официальный запрос министру жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области с просьбой взять указанную проблему на контроль и предпринять меры по погашению задолженности ООО «Строительные технологии».

В результате оперативной работы и участия бизнес-омбудсмена практически полугодовая задолженность перед коммерческой компанией вскоре была полностью погашена.

Интересен пример работы над обращением индивидуального предпринимателя, обратившегося в аппарат Уполномоченного по факту неоплаты муниципальным учреждением задолженности по договору генерального подряда на строительство.

Так, ещё в 2012 году решением арбитражного суда Новосибирской области с МУП Коченевского района «Землеустроительное бюро» в пользу ООО «С» была взыскана задолженность по договору генерального подряда на строительство, заключённого между ними в 2009 году.

В 2017 году определением суда по данному делу была произведена замена сторон правопреемников – ООО «С» на индивидуального предпринимателя, МУП Коченевского района «Землеустроительное бюро» на МКУ «Землеустроительное бюро».

В конце 2019 года в порядке, предусмотренном Бюджетным кодексом РФ, предприниматель направил в администрацию района исполнительный лист на принудительное взыскание присуждённой судом задолженности. Однако в феврале 2020 года средства были погашены лишь частично.

По результатам анализа действующего законодательства, а также представленных документов, Уполномоченный пришёл к выводу о потенциальном нарушении прав заявителя. Согласно частям 5 и 6 статьи 242.2 Бюджетного кодекса РФ исполнение судебных актов осуществляется за счёт ассигнований, предусмотренных на эти цели законом (решением) о бюджете. При исполнении судебных актов в объёмах, превышающих ассигнования, утверждённые законом (решением) о бюджете на эти цели, вносятся соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись.

Закон не предусматривает частичного исполнения государственными и муниципальными органами вступивших в законную силу судебных актов. Исполнение решения суда должно производиться в полном объёме в срок, не превышающий трёх месяцев с даты поступления исполнительного листа в администрацию.

С целью защиты прав и законных интересов предпринимателя Уполномоченным был направлен запрос в администрацию Коченевского района о причинах задолженности, а также о сроках её погашения. Кроме того, направлено официальное обращение прокурору Новосибирской области с просьбой принять меры прокурорского реагирования по факту неоплаты.



В ответном письме администрация проинформировала, что на основании решения сессии Совета депутатов Коченевского района на 2020 год из бюджета района выделена сумма в целях частичного погашения задолженности индивидуальному предпринимателю. Вопрос о выделении бюджетных ассигнований на погашение задолженности прорабатывается за счёт дополнительно поступающих средств от налоговых и неналоговых доходов сверх запланированных назначений, также рассматривается возможность перераспределения денежных средств в бюджете с дальнейшим внесением данного вопроса на сессию Совета депутатов.

Таким образом, после вмешательства Уполномоченного задолженность перед предпринимателем была полностью погашена.

Жалобы в сфере контрольно-надзорной и разрешительной деятельности

Пандемия внесла свои коррективы и с апреля 2020 года контрольно-надзорная деятельность осуществляется с учётом установленных Правительством РФ особенностей. Так, был сокращён перечень оснований для внеплановых проверок, введён мораторий на проведение плановых проверок субъектов, за исключением тех, чья деятельность отнесена к категории высокого и чрезвычайно высокого риска.

На этапе выхода из карантина важно понимать, что в том числе от снижения административного давления на бизнес будет зависеть траектория выхода на восстановление экономической активности и рост экономики. Справедливое распределение мероприятий по контролю позволит обеспечить конкуренцию и равные условия ведения бизнеса. Отказ избыточного контроля должен привести к стимулированию выхода предпринимателей из «теневого» сектора.

Примеры обращений

В аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области обратилась коммерческая организация ООО «С» — крупное градообразующее производственное предприятие, основным видом деятельности которого является добыча декоративного и строительного камня. Новосибирской межрайонной природоохранной прокуратурой в адрес директора организации было вынесено представление об устранении нарушений законодательства об охране окружающей среды и природопользования, согласно которому необходимо в течение месяца со дня внесения представления возместить причинённый почвам вред в размере более 3,9 млн руб., рассчитанный по Методике исчисления размера вреда, причинённого почвам как объекту охраны окружающей среды, утверждённой приказом Минприроды России от 08.07.2010 г. № 238, и провести рекультивацию земель. Незамедлительно после получения представления ООО «С» была произведена рекультивация загрязнённых земель, в рамках которой проведены работы по возмещению причинённого почвам

ущерба (вывезен отсев, песок, щебеночно-песчаная смесь и элементы щебня, земля удобрена и засеяна травой). Стоимость проведённых восстановительных работ составила около 4 млн руб.

В рамках работы по обращению Уполномоченным были направлены письма в Департамент Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу и Новосибирскому природоохранному прокурору о рассмотрении вопроса по возмещению вреда почвам, причинённого ООО «С», в соответствии с проектом восстановительных работ без дополнительного возмещения причинённого почвам ущерба, рассчитанного по специальной методике. Принято участие в работе комиссии по вопросам рекультивации земель, утверждённой постановлением администрации Колыванского района с выездом на место расположения земельного участка.



В результате Новосибирской межрайонной природоохранной прокуратурой учтены понесённые ООО «С» затраты на возмещение причинённого почвам ущерба, без дополнительного возмещения вреда, рассчитанного по Методике исчисления размера вреда, причинённого почвам как объекту охраны окружающей среды, утверждённой приказом Минприроды России от 08.07.2010 г. № 238.

В аппарат Уполномоченного поступила жалоба АО «Новосибирскрыбхоз» на предостережение, выданное Барабинской межрайонной прокуратурой Новосибирской области. В своём обращении общество указало, что, начиная с 2017 года в отношении него проводятся проверки и запрашиваются документы Барабинской межрайонной прокуратурой Новосибирской области, прокуратурой Карасукского района Новосибирской области, прокуратурой Здвинского района Новосибирской области, Новосибирской межрайонной природоохранной прокуратурой.

В период с августа 2017 года по апрель 2019 года проведено 18 контрольных мероприятий, в том числе семь — в апреле 2019 года. 23 апреля 2019 года Барабинской межрайонной прокуратурой АО «Новосибирскрыбхоз» было выдано предостережение о недопустимости нарушений законов об охране окружающей среды и природопользования, связанных с проведением мелиоративных работ по изъятию хищных видов и малоценных видов водных биоресурсов на рыбопромысловом водоёме — озере Сартлан, начиная с 25 апреля 2019 года. В предостережении прокуратура указала, что согласно Приказу Минсельхоза России от 22.10.2014 г. № 402 «Об утверждении правил рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна» (далее — Правила) запрещается добыча (вылов) всех видов водных биоресурсов с 25 апреля по 25 мая — в бессточных озёрах с впадающими в них реками.

Однако прокуратурой не было учтено, что указанные Правила регламентируют добычу (вылов) водных биологических ресурсов в целях осуществления промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства, рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях, рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства), любительского и спортивного рыболовства, а также рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. При этом общество осуществляло деятельность по рыбохозяйственной мелиорации.

Кроме того, АО «Новосибирскрыбхоз» было включено в план мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации на 2019 год, утверждённый приказом № 01-05/616 от 29.11.2018 г. Верхнеобского ТУ Рыболовства, которое запланировало за счёт собственных средств провести мелиоративные работы, согласно рекомендациям Новосибирского филиала ФГБНУ «Госрыбцентр» по рыбохозяйственной мелиорации на 2019 год.

С учётом изложенного, Уполномоченным направлен запрос в прокуратуру Новосибирской области с изложением ситуации и просьбой дать оценку законности и обоснованности действий подчинённых ей прокуратур.

Вынесенное Барабинской межрайонной прокуратурой предостережение Обществом было обжаловано в суде. 2 октября 2020 года судом заявленные требования удовлетворены в полном объёме, предостережение признано незаконным. 2 ноября 2020 года решение суда вступило в законную силу.

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области обратился индивидуальный предприниматель — представитель группы собственников нежилых помещений в Бизнес-центре по адресу: г. Новосибирск, ул. Станиславского, 2/3.

На основании постановления Ленинского районного суда от 23.07.2020 г., вынесенном по материалам проверки Сибирского управления Ростехнадзора, застройщику здания Бизнес-центра было назначено наказание в виде административного приостановления деятельности по эксплуатации электроустановки ВРУ-0,4 кВ, КВЛ-0,4 кВ на срок 85 суток. В результате здание, в котором находятся помещения более 60 собственников, оказалось полностью отключённым от источников электроэнергии. На личном приёме заявитель попросил оказать содействие в защите прав и законных интересов собственников в части подключения здания к источникам электроэнергии.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Николаем Мамулатом была организована рабочая встреча с участием руководства Сибирского управления Ростехнадзора, представителей собственников помещений Бизнес-центра и представителя аппарата Уполномоченного. Представителю заявителей была оказана необходимая консультационная помощь в части порядка обращения в Ленинский районный суд с ходатайством о досрочном прекращении исполнения административного наказания в виде приостановления деятельности.

7 августа 2020 года на основании представления Ленинского районного суда государственным инспектором Сибирского управления Ростехнадзора была проведена проверка и вынесено заключение об устранении обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания.

11 августа 2020 года Ленинским районным судом вынесено постановление о прекращении административного наказания в виде административного приостановления деятельности по эксплуатации электроустановки. При содействии Уполномоченного в этот же день судебным приставом-исполнителем было вынесено постановление о прекращении исполнительного производства, на основании которого электроэнергоснабжение Бизнес-центра было возобновлено.

Жалобы на необоснованное уголовное преследование

Примеры обращений

«Центральным районным судом г. Новосибирска было вынесено постановление об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении С. ...

Сторона защиты считала и считает, что при решении вопроса о заключении под стражу суд допустил нарушения норм процессуального права...

...группа компаний, принадлежащих С., обеспечивает как приобретение материалов и оборудования у отечественных и зарубежных производителей, так и складирование, хранение данного имущества, а также ежедневную поставку согласно заявок непосредственно в клинику. При этом используется собственное складское хозяйство, транспортный парк. На предприятиях работает около 50 работников. При таких обстоятельствах вывод суда о том, что деятельность С. не относится к предпринимательской деятельности – не соответствует обстоятельствам дела, а неприменение ч. 1.1. ст. 108 УПК РФ является грубым нарушением процессуального законодательства и рекомендаций ВС РФ.

С учётом позиции о недопустимости заключения под стражу предпринимателей, высказанной Президентом Российской Федерации и Генеральным прокурором Российской Федерации, прошу Вас рассмотреть настоящую жалобу и подержать сторону защиты в вопросе о применении к С. меры пресечения, не связанной с содержанием под стражей».

Из обращения адвоката предпринимателя

При рассмотрении обращения установлено, что следователем следственного отдела УФСБ России по Новосибирской области вынесено постановление о возбуждении уголовного дела в отношении С., в деяниях которого усматриваются признаки преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 159, п. «а», «б» ч. 4 ст. 174.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Из постановления о возбуждении уголовного дела следует, что в период времени с 2015 по 2018 год на территории города Новосибирска, ... используя своё служебное положение, и в силу сложившихся служебных отношений, действуя совместно со своими знакомыми ..., С., ... и другими неустановленными лицами, организованной группой, посредством создания условий для победы подконтрольными фирмами в проводимых учреждением торгах на право заключения государственных контрактов для обеспечения нужд учреждения и завысив стоимость поставляемого товара, похитили из федерального бюджета Российской Федерации денежные средства в особо крупном размере.

Центральным районным судом г. Новосибирска было вынесено постановление об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении С.

Вместе с тем, в постановлении Центрального районного суда города Новосибирска об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении С. указано, что судом установлено, что денежные средства, выделенные на закупку медоборудования и лекарств для нужд учреждения по государственным контрактам, перечислялись на счета организаций, учредителем которых является С.

Анализ представленных материалов показал, что согласно сведениям, указанным в Едином государственном реестре юридических лиц, С. является учредителем коммерческих организаций.

Учитывая это, аппаратом Уполномоченного было подготовлено заключение, в котором сделан вывод о том, что в постановлении Центрального районного суда города Новосибирска об избрании в отношении С. меры пресечения в виде заключения под стражу отсутствуют обстоятельства, указанные в п. 1–4 ч. 1 ст. 108 УПК РФ.

На основании постановления Центрального районного суда города Новосибирска мера пресечения в отношении С. в виде заключения под стражу была изменена на домашний арест.

«Правоохранительные органы, фактически не производя никаких проверочных мероприятий, без опроса Д., даже не выслушав его позиции по поводу обвинений со стороны фиктивной владелицы товара, возбуждают уголовное дело и в рамках возбуждённого уголовного дела производят обыск в магазине Д., откуда производят изъятие товара на сумму, превышающую 5 миллионов рублей.

Сложившаяся ситуация создаёт угрозу финансовой состоятельности Д.

Изъятие у Д. всего объёма товара без достаточных к тому оснований, по одному лишь заявлению ..., без фактической проверки изложенных в нем доводов, сторона защиты считает существенным нарушением прав и законных интересов субъекта малого предпринимательства».

Из обращения адвоката предпринимателя

Сотрудниками аппарата Уполномоченного был проведён тщательный анализ ситуации. Уполномоченным были неоднократно направлены обращения в прокуратуру Новосибирской области с просьбой дать оценку законности и обоснованности возбуждения уголовного дела в отношении предпринимателя, процессуальных решений, предпринимаемых следственными органами в рамках уголовного дела, изъятия принадлежащего индивидуальному предпринимателю Д. товара.

Индивидуальный предприниматель сообщил, что уголовное дело, возбуждённое в отношении него, прекращено, изъятый товар возвращён.

«Обращаюсь к Вам за содействием в соблюдении прав предпринимателей, поскольку суды игнорируют прямой запрет закона на избрание меры пресечения в отношении лица, занимающегося предпринимательской деятельностью».

Из обращения адвоката предпринимателя

Анализ представленных материалов показал, что в апреле 2019 года постановлением Бердского городского суда Новосибирской области директору коммерческой организации М. избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

М. обвинялся в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ, совершенном при строительстве объекта ЖКХ — канализационного коллектора по муниципальному контракту, занимал должность директора ООО — официально зарегистрированной коммерческой организации, основной целью деятельности которой является извлечение прибыли при выполнении подрядных работ по строительству инженерных коммуникаций. Преступление, в совершении которого М. предъявлено обвинение, непосредственно связано с предпринимательской деятельностью ООО.

Обстоятельства, указанные в п. п. 1–4 части первой статьи 108 УПК РФ, отсутствовали.

В июле 2019 года постановлением Бердского городского суда Новосибирской области срок содержания под стражей М. был продлён ещё на 2 месяца, а всего до 5 месяцев.

Апелляционным постановлением Новосибирского областного суда постановление суда первой инстанции в отношении М. оставлено без изменения.

Аппаратом Уполномоченного, на основании представленных документов, было подготовлено заключение, в котором сделан вывод о том, что М. участвует в предпринимательской деятельности, осуществляемой ООО, что даёт основания утверждать, на основании положений статьи 108 УПК РФ, о недопустимости применения в отношении М. заключения под стражу в качестве меры пресечения.

В феврале 2020 года определением Восьмого кассационного суда общей юрисдикции постановление Бердского городского суда Новосибирской области о продлении М. меры пресечения в виде заключения под стражу, а также апелляционное постановление Новосибирского областного суда об отказе в удовлетворении апелляционной жалобы были отменены.

В определении об отмене вышеуказанных судебных актов судебная коллегия указала, что в материалах дела не содержится сведений, подтверждающих наличие обстоятельств, указанных в п. п. 1–4 ч. 1 ст. 108 УПК РФ, при которых возможно избрание М. меры пресечения в виде заключения под стражу.

Судебная коллегия нашла обоснованными доводы кассационной жалобы в части связи инкриминируемого М. деяния с предпринимательской деятельностью.

Мера пресечения в отношении М. изменена на домашний арест.

2.3. Реализация специальных полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области

Полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области определены статьёй 8 Закона Новосибирской области от 01.10.2013 г. № 364-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новосибирской области». В соответствии с указанной статьёй при осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе:

- 1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;
- 2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделённых федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;
- 3) направлять в органы государственной власти Новосибирской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;
- 4) направлять Губернатору Новосибирской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов исполнительных органов государственной власти Новосибирской области;
- 5) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;
- 6) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами Новосибирской области.

В рамках реализации указанных полномочий в 2020 году было направлено 182 запроса в органы государственной власти Новосибирской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в Новосибирской области, органы местного самоуправления о предоставлении информации, необходимой для рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности, в том числе с рекомендациями по устранению выявленных нарушений. В 2019 году таких запросов было направлено 144, таким образом, в 2020 году произошло увеличение количества запросов на 26 %.

В соответствии с частью 5 статьи 8 Закона Новосибирской области от 01.10.2013 г. № 364-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новосибирской области» руководители и иные должностные лица органов государственной власти Новосибирской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Новосибирской области, органов местного самоуправления обязаны предоставить Уполномоченному запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий 15 дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

Нельзя не отметить коррективы, которые внёс «особенный» 2020 год — произошло существенное снижение участия аппарата Уполномоченного в судебных заседаниях — с одной стороны, внимание предпринимателей в значительной мере «переключилось» на иные проблемы, не связанные с обращением в судебные органы, с другой —

За отчетный период было принято участие в 42 судебных заседаниях арбитражных судов и судов общей юрисдикции, в том числе в двух судебных заседаниях по уголовным делам. Участие в суде обеспечивается путем направления заключения Уполномоченного по делу, приобщения ответа на обращение предпринимателя, правового заключения эксперта рго вопо, используется практика обращения в суд в интересах субъектов предпринимательской деятельности, а также участия в судебных заседаниях в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне предпринимателя.

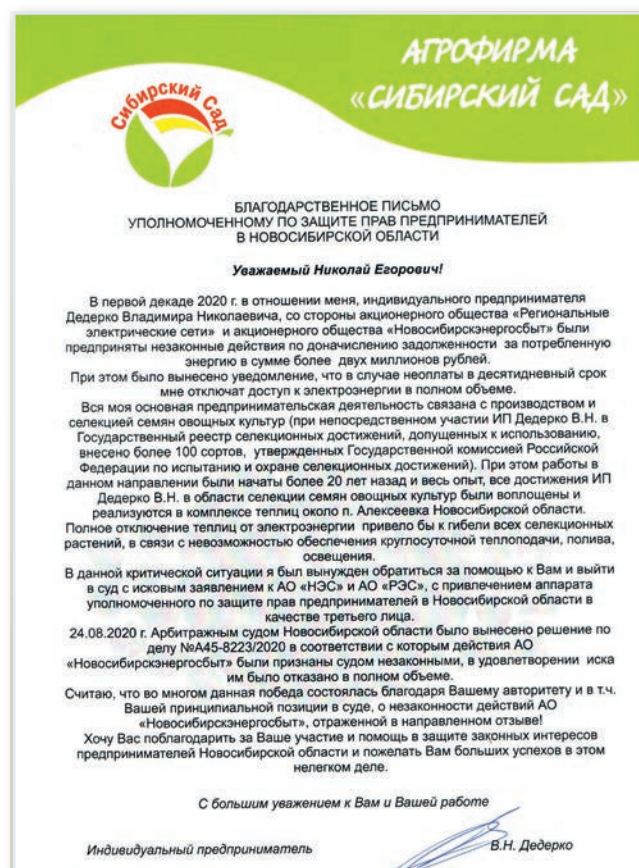
в связи с введением ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции, на некоторый период рассмотрение дел судами приостанавливалось. Кроме того, впоследствии был введен запрет на участие в судебных заседаниях лиц, не являющихся участниками процесса, таким образом, участие в заседаниях судов в качестве слушателей, активно применяемое Уполномоченным, стало невозможно на указанный период. Лишь в конце года, когда были сняты ограничения, а также появилась возможность участвовать в судебных заседаниях посредством применения видеоконференцсвязи, участие в судебных заседаниях начало возвращаться к прежним показателям.

В качестве примера, когда участие Уполномоченного в судебном заседании в качестве третьего лица позволило успешно решить проблемы предпринимателя, может стать следующее обращение.

В начале 2020 года в отношении индивидуального предпринимателя со стороны АО «Региональные электрические сети» и акционерного общества «Новосибирскэнергообл» были предприняты незаконные действия по доначислению задолженности за потребленную энергию в сумме более двух миллионов рублей. При этом было вынесено уведомление, что в случае неоплаты в десятидневный срок будет отключен доступ к электроэнергии в полном объеме.

Вся основная деятельность предпринимателя связана с производством и селекцией семян овощных культур (при непосредственном участии ИП в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, внесено более 100 сортов, утвержденных Государственной комиссией Российской Федерации по испытанию и охране селекционных достижений). При этом работы в данном направлении были начаты более 20 лет назад и весь опыт, все достижения предпринимателя в области селекции семян овощных культур были воплощены и реализуются до сих пор в комплексе теплиц. Полное отключение от электроэнергии привело бы к гибели всех селекционных растений, в связи с невозможностью обеспечения круглосуточной теплоподдачи, полива, освещения. В данной критической ситуации предприниматель обратился за помощью к бизнес-омбудсмену.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области был привлечен к рассмотрению дела в суде в качестве третьего лица. В августе 2020 года Арбитражным судом Новосибирской области было вынесено решение, в соответствии с которым действия АО «Новосибирскэнергообл» были признаны незаконными, в удовлетворении иска им было отказано в полном объеме. В декабре это решение поддержал и Седьмой арбитражный апелляционный суд. Таким образом при участии бизнес-омбудсмана права предпринимателя были восстановлены.



В случаях если такие нарушения будут усмотрены, антимонопольным органом проводится комплекс мер, предусмотренный в случае нарушения норм антимонопольного закона, при этом аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области привлекается, наряду с заявителем, к рассмотрению дела, в частности к участию в заседании комиссии антимонопольного органа. Такое участие позволяет серьёзно усилить позицию предпринимателя при рассмотрении его обращения, а Уполномоченному позволяет заявить своё аргументированное мнение непосредственно в процессе заседания комиссии.

Действенной мерой, направленной на защиту прав предпринимателей, является обращение в Управление Федеральной антимонопольной службы РФ по Новосибирской области. В случаях, когда в обращении субъекта предпринимательской деятельности усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области направляется обращение в адрес руководителя УФАС по НСО, с просьбой оценить изложенные факты на предмет нарушения антимонопольного законодательства.



К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области в рамках личного приёма поступило обращение индивидуального предпринимателя о незаконном исключении из Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Искитима киоска без предоставления равнозначного компенсационного места.

С 2015 года предприниматель оказывал услуги в сфере общественного питания в центре города Искитима. Но в 2018 году администрация города исключила из схемы размещения нестационарных торговых объектов киоск предпринимателя в связи с реализацией проекта по реконструкции здания магазина другого хозяйствующего субъекта.

Взамен вышеуказанного места размещения киоска индивидуальному предпринимателю были предложены компенсационные места для размещения нестационарного объекта на окраинах города. На просьбу предпринимателя предоставить равнозначное по коммерческой привлекательности место администрация отклонила отказом.

Предприниматель обратился к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области. После изучения предоставленных документов

бизнес-омбудсмен направил обращение в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области о даче правовой оценки законности действий администрации г. Искитима. В связи с наличием в действиях администрации признаков нарушения Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О конкуренции» Новосибирское УФАС возбудило дело о нарушении антимонопольного законодательства, в ходе рассмотрения которого представитель аппарата Уполномоченного принимал активное участие, что привело к тому, что в адрес администрации было вынесено предупреждение о необходимости включения киоска, ранее принадлежащего предпринимателю в схему размещения нестационарных торговых объектов на прежнее место либо на равнозначное по коммерческой привлекательности место.

Не согласившись с указанным предупреждением, администрация обратилась в Арбитражный суд Новосибирской области с заявлением о признании предупреждения недействительным. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области вступил в судебный процесс в качестве третьего лица.

Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 21 сентября 2020 года в удовлетворении заявленных требований администрации было отказано. Решением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 4 декабря 2020 года в удовлетворении апелляционной жалобы администрации г. Искитима также отказано. Решение Арбитражного суда Новосибирской области от 21 сентября 2020 года вступило в законную силу.

В настоящее время администрацией города Искитима оформляются документы о предоставлении предпринимателю места для размещения нестационарного торгового объекта, равнозначного по коммерческой привлекательности месту, ранее незаконно исключённому из схемы нестационарных торговых объектов города Искитима.

2.4. Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики

Самой массовой и серьёзной проблемой 2020 года в Новосибирской области стала проблема с размещением нестационарных торговых объектов — речь идёт о тысячах объектов нестационарной торговли и не менее десяти тысячах рабочих мест.

Обращаясь в аппарат Уполномоченного, предприниматели указали на вопиющий факт нарушения прав хозяйствующих субъектов путём перераспределения в сфере деятельности нестационарной торговли.

Вице-президент Ассоциации малоформатной торговли Кошелева Н. А. указывает, что за последние пять лет из схемы размещения нестационарных торговых объектов города Новосибирска исключены 1630 объектов.

При этом, стоит отметить, что частью 6 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» установлено, что утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в неё изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.

На практике же внесение изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов влечёт за собой и пересмотр мест размещения нестационарных торговых объектов.

В 2014 году Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в целях недопущения сокращения или прекращения торгового бизнеса рекомендовало при необходимости использования мест размещения объектов для государственных или муниципальных нужд предусматривать, исходя из принципа «меняется место — сохраняется бизнес», предоставление хозяйствующим субъектам в установленном порядке равноценных компенсационных мест.

В 2015 году Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в рамках реализации Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015–2016 годы и период до 2020 года, утверждённой приказом Минпромторга России от 25.12.2014 г. № 2733, разработало для руководства в работе Методические рекомендации по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации.

Пунктом 7 указанных рекомендаций установлены общие правила оформления договорных отношений на размещение нестационарных торговых объектов и разрешений:

- обеспечение стабильности прав хозяйствующих субъектов (при желании предпринимателя продолжать работу и выполнении им всех условий договорные отношения на размещение (функционирование) его объекта подлежат пролонгированию неограниченное количество раз. Торги и иные формы отбора в данном случае не проводятся);
- сроки действия договоров на размещение нестационарных торговых объектов должны составлять не менее 7 лет с правом пролонгации неограниченное число раз;

— ранее заключённые договоры, в том числе договоры аренды земельных участков, должны подпадать под действие данных изменений в части прав хозяйствующих субъектов на пролонгацию договорных отношений.

Предприниматели города Новосибирска столкнулись с недобросовестным поведением мэрии города Новосибирска по изъятию земельных участков для муниципальных нужд, в связи с реализацией мероприятий по обустройству остановочных пунктов в рамках проекта «Умные остановки».

При организации работы по обустройству остановочных пунктов мэрия города Новосибирска в 2019 году определила перечень остановочных пунктов, обустройство которых планируется в рамках реализации данного проекта.

Учитывая, что реализация проекта «Умные остановки» предполагается на условиях концессионного соглашения, мэрия города Новосибирска в период с 2019 года по 2020 год в одностороннем порядке расторгла с предпринимателями договоры аренды земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов, без предоставления компенсационного места, используя полномочия по резервированию земельных участков для муниципальных нужд.

31 августа 2020 года мэрия города Новосибирска опубликовала Постановление № 2667 «О заключении концессионного соглашения в отношении объектов дорожного сервиса на территории города Новосибирска». Объектом концессионного соглашения являются объекты дорожного сервиса на территории города Новосибирска, представляющие собой 250 модулей определённого типа, размещённых на остановках общественного транспорта.

Учитывая данные обстоятельства, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, по результатам заседания Общественного совета по защите прав малого и среднего бизнеса при прокуратуре города Новосибирска, прошедшего 16 сентября 2020 года, в прокуратуру города Новосибирска направлены следующие предложения:

1. При реализации мэрией города Новосибирска проекта «Умные остановки», в целях недопущения передела рынка малоформатной торговли, сокращения рабочих мест и количества предпринимателей, осуществляющих деятельность в указанной сфере, необходимо обеспечить индивидуальный подход мэрии города Новосибирска к каждому месту размещения и предпринимателю.
2. Необходимо предусмотреть возможность предпринимателя, эксплуатирующего нестационарный торговый объект в месте предполагаемого размещения «Умной остановки» сохранить место, выполнив технические условия по реализации проекта «Умные остановки».
3. В случае невозможности выполнения технических условий — необходимо предоставить предпринимателям, которые теряют место для размещения нестационарного торгового объекта при реализации вышеуказанного проекта, компенсационное место, которое не ухудшит положение предпринимателя.
4. В случае невозможности предоставления компенсационного места предусмотреть компенсацию предпринимателю за потерю места размещения нестационарного торгового объекта.

Данные предложения не были приняты органом местного самоуправления, но при этом на конец 2020 года концессионное соглашение так и не было заключено.

Ещё на примере одного обращения можно убедиться об отсутствии действующих механизмов по предоставлению предпринимателям компенсационных мест. Так в 2020 году к Уполномоченному обратился предприниматель города Бердска, который с 2007 года арендовал земельный участок для размещения и эксплуатации торгового киоска. В 2012 году с администрацией города Бердска было подписано дополнительное соглашение к данному договору об увеличении площади земельного участка для размещения и эксплуатации торгового объекта (павильона), одним из условий которого было определено провести процедуру приёма в эксплуатацию нестационарного торгового объекта. В 2013 году данная процедура была проведена, а договор аренды земельного участка неоднократно продлевался.

Однако в 2019 году на заседании комиссии администрации города Бердска по обеспечению безопасности дорожного движения было принято решение о нарушении фактическим размещением нестационарного торгового объекта

заявителя требований пункта 11.9 Свода правил 42.13330.2011, согласно которому на нерегулируемых перекрёстках и примыканиях улиц и дорог, а также пешеходных переходах необходимо предусматривать треугольники видимости, в пределах которых не допускается размещение зданий, сооружений, передвижных предметов (киосков, фургонов, реклам, малых архитектурных форм и др.), деревьев и кустарников высотой более 0,5 м. Кроме того, данный объект, в соответствии с решением комиссии, находится в полосе отвода земельного участка в месте обустройства пешеходного тротуара.

На основании решения комиссии указанный объект был исключён из схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Бердска. Предпринимателю было отказано в продлении договора аренды земельного участка, и он был вынужден его освободить. Представление компенсационного места в данном случае не предусмотрено.

Однако и предоставление компенсационного места может носить недобросовестный характер. При рассмотрении обращения индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность в городе Искитиме, было установлено, что ему были созданы дискриминационные условия для осуществления хозяйствующей деятельности.

В целях актуализации схемы размещения нестационарных объектов администрация города исключила из схемы киоск заявителя. Указанное место было исключено из схемы в связи с реализацией проекта по реконструкции здания магазина другого хозяйствующего субъекта, а решением комиссии по размещению нестационарных торговых объектов предпринимателю предложены места для размещения торгового объекта, которые не являются альтернативными равноценными компенсационными местами, так как расположены на окраине города в частном секторе в отличие от прежнего места расположения киоска, принадлежащего заявителю, расположенного недалеко от центральной части города.

В целях установления законодательного регулирования и единого правоприменения на всей территории Российской Федерации вопросов размещения нестационарных торговых объектов при изменении схемы считаем целесообразным часть 6 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» дополнить предложением следующего содержания: «В случае исключения места размещения нестационарного торгового объекта хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность в данном месте, предоставляется компенсационное место».

Кроме того, в целях полноты правового регулирования в Федеральном законе от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» необходимо либо установить понятие «компенсационное место» (в статье 2), либо установить орган государственной власти, уполномоченный на определение этого понятия.

Кроме того, с нестационарными торговыми объектами в Новосибирске связана и другая проблема, носящая массовый характер — предприниматели города Новосибирска сталкиваются с массовым демонтажем нестационарных объектов, расположенных на придомовых территориях на основании решений местного органа самоуправления. Такие решения связаны с запретом размещения нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания на придомовых территориях, установленным абзацем 11 пункта 2.2.5.4 Правил благоустройства территории г. Новосибирска, утверждённых решением Совета депутатов г. Новосибирска от 27.09.2017 г. № 469.

Связана проблема с соотношением понятий «придомовая территория» и «дворовая территория».

Например, возьмём положения Раздела 5 ГОСТ Р 56195—2014 «Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Услуги содержания придомовой территории, сбора и вывоза бытовых отходов. Общие требования» (утверждён и введён в действие Приказом Росстандарта от 27.10.2014 г. № 1447-ст):

«Для определения объёма работ исполнитель ЖКХ работ «проверяет техническую документацию на имущество, в том числе инструкцию по эксплуатации и полноту её заполнения, организует и проводит осмотр имущества, сличает границы придомовой территории с данными кадастрового номера (планом земельного участка)».

Происходит соотношение — отождествление плана земельного участка и кадастровых границ земельного участка МКД с понятием «придомовая территория» — значит то, что речь идёт о чётком и определённом земельном участке для эксплуатации многоквартирного дома, где не выделяются отдельные принадлежности территории МКД рядом с подъездами, внутри двора, рядом с торцевыми частями жилого здания и т. п. Придомовая территория является равной кадастровым границам земли МКД в соответствии с проектом межевания. В данном ГОСТе отдельно выделяется и понятие «внутридворовая территория»:

ст. 6.3.2. «При появлении гололедицы дорожки и тротуары посыпаются противогололедными реагентами или чистым песком. Обработка поверхностей тротуаров, дорожек и внутридворовых дорог и автостоянок противогололедными материалами производится с выполнением правил по их применению».

В соответствии с Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 г. № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» регулирует правила содержания, эксплуатации, ремонта элемента общедомового имущества — придомовая территория, ст. 1.1:

1.1. Настоящие Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда определяют требования и порядок обслуживания и ремонта жилищного фонда с целью: проведения единой технической политики в жилищной сфере, обеспечивающей выполнение требований действующих нормативов по содержанию и ремонту жилых домов, их конструктивных элементов и инженерных систем, а также придомовых территорий;»

Отдельно в данном Постановлении ведётся речь о дворовой территории в контексте статьи 2.7.2.:

«Объединённые диспетчерские службы (ОДС) осуществляют контроль за работой следующего инженерного оборудования: электросчётчиков жилых домов, дежурного освещения лестничных клеток, подъездов и дворовых территорий», что уже говорит о не тождественности понятий.

В соответствии со ст. 24 Постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 г. № 290 (ред. от 15.12.2018 г.) «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» (вместе с «Правилами оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме») выделяется только понятие придомовая территория, без разделения её на более мелкие, составляющие части:

«24. Работы по содержанию земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом с элементами озеленения и благоустройства, иными объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации этого дома (далее — придомовая территория).»

Данная характеристика из Постановления Правительства РФ совпадает и с определением земельного участка многоквартирного дома в соответствии с ст. 36 Жилищного кодекса РФ об определении элементов общего имущества собственников помещений в МКД:

4) земельный участок, на котором расположен данный дом с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты. Границы и размер земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, определяются в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности.

В подтверждение тождественности придомовой территории (прилегающей) и кадастровых границ земельного участка МКД необходимо обратиться и к п. 37 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ:

«37) прилегающая территория — территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации».

Вместе с тем, правила ст. 2.10 СанПиН 2.1.2.2645–10 гласят: «2.10. На территории дворов жилых зданий запрещается размещать любые предприятия торговли и общественного питания, включая палатки, киоски, ларьки, мини-рынки, павильоны, летние кафе, производственные объекты, предприятия по мелкому ремонту автомобилей, бытовой техники, обуви, а также автостоянок кроме гостевых (пункт в редакции, введённой в действие с 27 марта 2011 года Изменениями и дополнениями № 1 от 27 декабря 2010 года», данные требования запрещают размещать предприятия торговли и общественного питания, но не конкретизируют вид объектов «капитальные или нестационарные».

«2.5. По внутридворовым проездам придомовой территории не должно быть транзитного движения транспорта. К площадкам мусоросборников необходимо предусматривать подъезд для специального транспорта» — здесь можно увидеть чёткое разграничение, разделение понятий придомовая территория, которая включает в себя внутридворовую территорию с проездами, а значит придомовая территория является большей (всей) территорией МКД, в которую включается внутридворовая (дворовая).

«2.8. На придомовых территориях запрещается производить мойку автомашин, слив топлива и масел, регулировать звуковые сигналы, тормоза и двигатели» — в подтверждение единого смыслового понимания придомовой

и дворовой территории можно рассмотреть статью 2.8, где нормы запрещают мыть машины на всей придомовой территории МКД, а не только на внутридворовой (дворовой).

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что понятия «придомовая территория» и «дворовая территория», в контексте определения кадастровых границ земельного участка многоквартирного дома, НЕ тождественны.

Помимо этого, необходимо отметить положения, изложенные в письме федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 07.12.2011 г. «Об организации надзора за условиями проживания населения Российской Федерации»: «Придомовая территория является принадлежностью многоквартирного жилого дома, её режим регламентируется Жилищным кодексом Российской Федерации. При строительстве микрорайонов зонирование придомовой территории возможно проводить для нескольких жилых домов...».

Несмотря на указанный в письме запрет на размещение любых предприятий торговли и общественного питания, производственные объекты, а также автостоянки, данное требование регламентирует размещение новых объектов, но не распространяется на временно размещённые объекты.

Помимо этого, в письме содержатся разъяснения о разграничении элементов земельного участка МКД, где внутридворовая территория входит в состав придомовой территории: «В соответствии с п. 2.5 СанПиН 2.1.2.2645-10 по внутридворовым проездам придомовой территории не должно быть транзитного движения транспорта. То есть придомовую территорию нельзя использовать для объезда и проезда».

Понятия «двор жилого здания», «дворовая территория» следует рассматривать как территории, прилегающие к жилым зданиям и находящиеся в общем пользовании проживающих в нём лиц, ограниченные по периметру жилыми зданиями, строениями, сооружениями или ограждениями.

В письме идёт разъяснение о понятиях дворовой территории, чем она ограничена, но данное разъяснение идёт в разрез с понятием придомовой территории, которая тождественна кадастровым границам земельного участка МКД, который ограничен по периметру только другими кадастровыми границами внутри кадастрового квартала в соответствии с проведёнными землеустроительными и геодезическими работами, земельными отводами и регулируется правилами и НПА Градостроительной деятельности, Правилами землепользования и застройки, Земельным законодательством.

В настоящее время прокуратура Новосибирской области обратилась в суд с иском в защиту неопределённого круга лиц с требованием о признании абзаца 11 п. 2.2.5.4 Правил благоустройства территории г. Новосибирска, утверждённых решением Совета депутатов г. Новосибирска от 27.09.2017 г. № 469, недействительным. Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области принимает участие в заседаниях суда по рассмотрению иска прокуратуры.

2.5. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченных

При подготовке предыдущих докладов о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области неоднократно делался вывод, что для повышения эффективности деятельности института Уполномоченных необходимо дальнейшее совершенствование законодательства, регулирующего деятельность института.

Для разрешения обращений, поступающих в адрес регионального Уполномоченного, нередко требуется участие в заседаниях судов. Причины могут быть совершенно различными — это может быть и сложность дела, и массовый характер, когда Уполномоченный выступает в качестве некоего объединяющего предпринимателей механизма, а порой у предпринимателя банально нехватка денежных средств, не позволяющая воспользоваться услугами профессионального юриста. В таких случаях Уполномоченный должен иметь возможно максимально быстро вступить в процесс. Однако ситуация с привлечением региональных Уполномоченных к участию в судебных заседаниях в качестве третьего лица на стороне предпринимателей не всегда однозначна, нередки случаи, когда суд отказывает в таком привлечении.

Именно поэтому необходима детализация статуса Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ в арбитражном процессе. Внесение в Арбитражный процессуальный кодекс РФ нормы о праве Уполномоченного в субъекте РФ на вступление в дело по своей инициативе на любой стадии процесса для дачи заключения по делу или в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, поможет перевести качество работы с обращениями на новый уровень.

Помимо этого, принимая во внимание случаи, когда предприниматели обращаются к Уполномоченному, имея вступившее в силу решение суда, региональным уполномоченным также необходимо предоставить право обжаловать вступившие в законную силу судебные акты, иначе институт бизнес-омбудсменов, в отношении его региональных представителей, становится заложником положений части 2 статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», которыми предписывается обращение, в котором обжалуется судебное решение, в течение семи дней со дня регистрации возвращать заявителю с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

Аналогичные нормы, в связи с принятием Кодекса административного судопроизводства РФ, необходимо предусмотреть и в нём, а именно наделить Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ правами на участие в гражданском и административном судопроизводстве.

Участие Уполномоченного в уголовном процессе заслуживает отдельного внимания, этот вопрос чрезвычайно важен, поскольку последствия рассмотрения уголовных дел намного серьезнее, и участие Уполномоченного позволило бы защитить предпринимателя от необоснованного наказания.

Работая над обращениями предпринимателей по вопросам уголовного преследования, можно сделать уверенный вывод о том, что сторона обвинения обладает куда намного большими возможностями, чем сторона защиты, и усилий адвокатов не всегда достаточно для справедливого разрешения дела.

Статьёй 24 Уголовно-исполнительного кодекса РФ Уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъектах РФ при исполнении служебных обязанностей предоставлено право посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, без специального на то разрешения, в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осуждённых по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159–159.6, 160, 165 УК РФ, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171–172, 173.1–174.1, 176–178, 180, 181, 183, 185–185.4, 190–199.2 УК РФ.

Поскольку статья 108 Уголовно-процессуального кодекса РФ содержит запрет на избрание в отношении предпринимателей меры пресечения в виде заключения под стражу, все чаще к субъектам предпринимательской деятельности применяется такая мера пресечения как домашний арест. При этом, в настоящее время посещение уполномоченным по защите прав предпринимателей по субъекту Российской Федерации лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления в сфере экономики, в отношении которого избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, возможно только после изменения соответствующих ограничений судом по ходатайству указанного лица либо его защитника, а также следователя или дознавателя, в производстве которого находится уголовное дело.

- Таким образом, для обеспечения эффективного рассмотрения обращений предпринимателей необходимы изменения в Уголовно-процессуальный кодекс РФ в части включения в часть 8 статьи 107 норм о недопустимости ограничений подозреваемых и обвиняемых по делам о преступлениях в сфере предпринимательской деятельности в праве использования телефонной связи для общения с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъекте РФ, по аналогии с отсутствием ограничений в общении с контролирующим органом, дознавателем, следователем.
- Кроме того, предлагается включить уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ в перечень лиц, указанных в части 13 статьи 107 Уголовно-процессуального кодекса РФ, с которыми возможны встречи подозреваемых или обвиняемых по делам о преступлениях в сфере предпринимательской деятельности, находящихся под домашним арестом.

- Необходимо также дополнение Уголовно-процессуального кодекса РФ нормой о том, что Уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте РФ вправе выступать в качестве защитника по уголовному делу с согласия обвиняемого, поскольку действующая редакция Уголовно-процессуального кодекса РФ оставляет этот вопрос на разрешение суда по конкретному делу.
- Помимо расширения прав Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ в вышеуказанных сферах, целесообразным и действенным механизмом по защите прав предпринимателей было бы предоставление региональным Уполномоченным, по аналогии с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, права на одновременное с обжалованием в судебном порядке ненормативных правовых актов органов местного самоуправления, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, внесение подлежащих немедленному исполнению предписаний о приостановлении их действия до вступления в законную силу судебного акта.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 г. № 78-ФЗ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», при осуществлении своей деятельности Уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте РФ рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности на решения или действия (бездействие) органов государственной власти субъекта РФ, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте РФ, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделённых федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

С целью повышения эффективности деятельности института уполномоченного в части судебной защиты прав предпринимателей, нарушенных территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в субъектах РФ, необходимо внести изменения в часть 3 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», предусматривающие возможность уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ обжаловать в судебном порядке ненормативные правовые акты территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъектах РФ, а также решения и действия (бездействия) их должностных лиц. Внесение указанных изменений в Федеральный закон № 78-ФЗ позволит законодательным органам субъектов РФ внести соответствующие изменения в Законы об уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ.

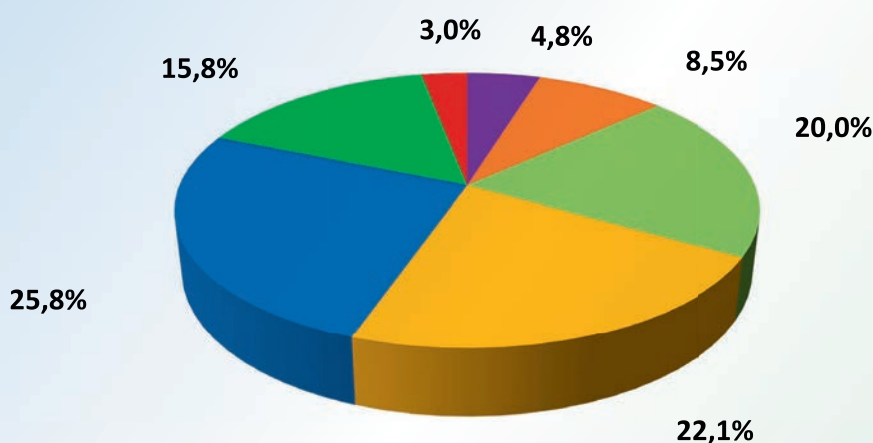
РАЗДЕЛ 3

УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ИЗБЫТОЧНЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ, ВЫЯВЛЕННЫЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ В 2020 ГОДУ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

3.1. Состояние предпринимательского климата

В связи с распространением коронавирусной инфекции 2020 год стал для бизнеса очень сложным. По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области по состоянию на 10 января 2020 года количество таких субъектов составляло 145 025, на 10 августа 2020 года количество снизилось до 137 201, но с сентября начался постепенный рост и к 10 января 2021 года количество МСП стало уже больше 140 тысяч.

Как вы охарактеризуете результат деятельности вашей компании за прошедшие 10 месяцев 2020 года?:



- рост по сравнению с 2019 годом
- стабильная работа на докризисных оборотах
- объем выручки снизился не более чем на 30%
- объем выручки снизился > 30%
- объем выручки снизился > 50%
- объем выручки снизился > 80%
- бизнес пришлось закрыть

В отчётном периоде новосибирские предприниматели принимали активное участие в регулярных опросах и мониторингах, проводимых при поддержке института уполномоченного различными структурами не реже чем раз в месяц, что позволяло выявлять наиболее актуальные проблемы и формировать предложения по их решению. В связи с этим принято решение не проводить отдельного социологического исследования административного предпринимательского климата в Новосибирской области, поскольку в рамках очередного исследования вряд ли могли получить новую информацию, отличную от той, которую предприниматели уже предоставили в ходе многочисленных опросов.

Анализ наиболее показательных исследований, в проведении которых бизнес области участвовал наиболее активно, представлен в данном разделе доклада.

Так, по результатам мониторинга «Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки», проведённого институтом Уполномоченных в ноябре 2020 года, не испытали проблем только 13,3 % компаний из числа опрошенных, у 83,7 % выручка ощутимо снизилась, 3 % сообщили, что были вынуждены закрыть свой бизнес.

Главная проблема — падающий спрос. 81,9 % респондентов указали, что спрос на продукцию их компании за 10 месяцев с начала 2020 года или сильно уменьшился, или совсем исчез. Только 18,2 % отметили, что спрос на продукцию их компании не изменился, или немного увеличился.



45,34 % респондентов указали, что не смогли воспользоваться никакими мерами государственной поддержки. 23,55 % воспользовались отсрочкой по всем видам налогов (за исключением НДС), 20,7 % — кредитованием под 2 % на возобновление деятельности, 19,3 % — продлением сроков уплаты страховых взносов.

38,6 % предпринимателей, которые воспользовались той или иной мерой поддержки, должны погасить свои обязательства в ближайшее время. Однако почти половина из них (49,5 %) нуждается в новой реструктуризации, так как не смогут погасить долг по наступлению срока погашения. Ещё 9,3 % считают, что не смогут погасить долг и вынуждены будут закрыть бизнес.



Какими мерами поддержки воспользовалась ваша компания в период первой волны Covid-19? (Допускался выбор неограниченного числа ответов)

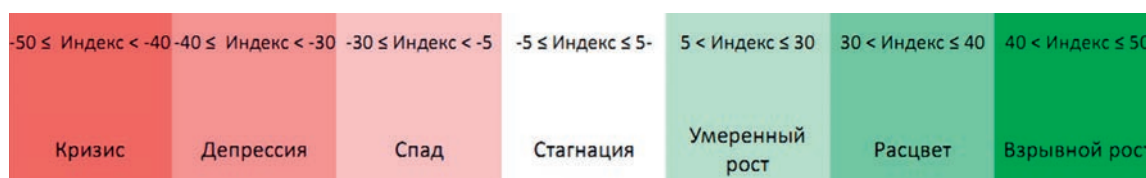


В каких мерах поддержки, на ваш взгляд, больше всего нуждаются компании в вашей отрасли в вашем регионе? (Допускался выбор трёх главных мер по мнению опрашиваемых)

Участников опроса попросили выбрать самые действенные, с их точки зрения, меры поддержки на будущее. Топ-3 ответов выглядит так: снизить налоги или реструктуризировать налоговую задолженность – 52,3 %; не закрывать бизнес на карантин – 46,5 %; выдать новые прямые дотации в размере 1 МРОТ на работающего за все месяцы ограничений – 27,1 %.

Однако, несмотря на целый набор негативных факторов, с которыми столкнулась вся российская экономика, малый и средний бизнес в Новосибирской области по итогам II квартала показал уверенный рост. Об этом свидетельствует «Индекс Роста МСП» в регионах России.

Данное исследование было проведено Уполномоченным при Президенте РФ, Институтом экономики роста им. Столыпина и Сбербанком для всех 85 регионов России. Сводный показатель основан на данных банковской статистики, показателях налоговой службы и других объективных данных. Для подсчётов регионы были разделены на четыре группы, исходя из численности субъектов малого и среднего предпринимательства. Значения Индекса Роста варьируются от –50 до 50, где наименьшее значение свидетельствует о состоянии кризиса в секторе МСП, а наибольшее значение указывает на взрывной рост сектора МСП.



В среднем по стране была отмечена стагнация МСП: отрицательный результат в минус 3,46 пунктов. Наиболее сильное ухудшение состояния сектора МСП наблюдалось у организаций в области искусства и развлечений, туристических агентств и ресторанов. Улучшилось состояние МСП в сфере добычи металлических руд, ветеринарных клиник, финансовых организаций, производства текстильных изделий, производства химических веществ, растениеводства и животноводства.

Значения Индекс Роста МСП по регионам второй группы,
от -50 до 50, 2 кв. 2020 к 1 кв. 2020



В своей группе Новосибирская область заняла шестое место с коэффициентом 22,9 пункта, соответствующему умеренному росту.

При этом динамика числа физических лиц с зарплатными начислениями по МСП во втором квартале по отношению к первому выросла на 7,3 %, объём фонда оплаты труда по МСП увеличился на 9,1 %, объём поступлений на расчётные счета МСП — 1 % (в среднем во второй группе регионов число лиц, занятых на МСП, сократилось на 0,11 %, средний темп роста ФОТ составил 5,7 %, а выручка выросла на 1,96 %).

В III квартале наш регион снизил темпы, тем не менее продолжил положительную динамику в 1,5 пункта. Число занятых на 1 МСП в III квартале к II кварталу увеличилось еще на 0,5 %, прирост ФОТ на 1 МСП составил 2,1 %, выручка на 1 МСП выросла на 4,3 %.

Совокупный «Индекс Роста МСП» по стране показал значение в плюс 5,8 пункта. Авторы исследования трактуют это как «умеренный рост», близкий к «стагнации». Среди ключевых факторов эксперты выделяют рост объёма ФОТ в результате снижения страховых взносов для МСП до 15 %, рост выручки в результате реализации отложенного спроса и снятия ограничительных мер, сохранение общего числа рабочих мест в секторе МСП благодаря мерам господдержки. По размеру предприятий в III квартале 2020 года прирост показателей Индекса прослеживается во всех группах, однако, основной вклад вносят малые предприятия.

В целом потребительские расходы выросли по всем категориям. Наибольший прирост наблюдался по расходам на туризм и транспорт, одежду, обувь и аксессуарам, кафе, бары и рестораны.

Необходимо отметить, что по итогам 2020 года более 33 тыс. человек зарегистрировалось в Новосибирской области в качестве плательщиков налога на профессиональный доход (самозанятых), причём большинство ранее не занимались предпринимательской деятельностью. Активный старт регистрации самозанятых говорит о том, что такая форма налогообложения востребована в регионе. Институт уполномоченных по защите прав предпринимателей не один год отстаивал введение специального налогового режима. Эта инициатива очень важна не только для бизнеса, но и для любого гражданина, который только хочет начать свою деятельность. Одной из значимых задач спецрежима является вывод бизнеса к работе «в легальном поле», создание системы государственного регулирования, а также условий развития уже действующих субъектов предпринимательской деятельности, упрощение административных процедур.

С учётом приведённых показателей можно сделать вывод об основном направлении деятельности аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области — сохранение положительной динамики Индекса Роста МСП в регионе, всемерная поддержка предпринимательской инициативы, плотная информационная, просветительская и разъяснительная работа в предпринимательской среде, тесный контакт с объединениями предпринимателей и органами власти, что в конечном итоге позволит преодолеть последствия ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции.

3.2. Предложения по совершенствованию правового регулирования предпринимательской деятельности на региональном уровне

№ п/п	Описание проблемы	Предложения по решению	Проект поручения
1	Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области внесены изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 09.04.2012 г. № 171-п «О временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам на территории Новосибирской области», предусматривающие распространение временных ограничений движения в весенний период на международные перевозки грузов. Предполагаемые изменения негативно отразятся на внешнеэкономических интересах региона, особенно в казахском направлении, так как федеральных дорог, проходящих через территорию Новосибирской области в этом направлении, нет, убытки понесут и участники внешнеэкономической деятельности, которые вынуждены будут менять логистику грузопотоков на данный период.	Пунктом 5 приказа Минтранса России от 24.11.2017 г. № 496 «О внесении изменений в Порядок осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам, утверждённый приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 12.08.2011 г. № 211» абз. 2 п. 20 (по международным перевозкам) признаётся утратившим силу. По аналогии с указанным пунктом – отменить распространение временных ограничений движения в весенний период на перевозки грузов.	Министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 09.04.2012 г. № 171-п «О временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам на территории Новосибирской области»: – отменить распространение временных ограничений движения в весенний период перевозки грузов.
2	У субъектов предпринимательской деятельности, желающих организовать отдых, туризм, физкультурно-оздоровительную и спортивную деятельность в Новосибирской области, отсутствует возможность раскрыть свой инвестиционный потенциал, поскольку в соответствии с Лесным планом Новосибирской области, утверждённым Постановлением Губернатора Новосибирской области от 10.01.2019 г. № 4, на период с 01.01.2019 по 31.12.2028 планируется предоставление в пользование для целей осуществления рекреационной деятельности всего четыре лесных участка на площади 64,4 га. Из которых один участок 51,4 га на территории Маслянинского лесничества.	Учитывая, что Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года, утверждённой постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2019 г. № 105-п, предусмотрено комплексное развитие рекреационных территорий Новосибирской области, в Лесной план Новосибирской области необходимо внести изменения в части увеличения количества лесных участков для целей осуществления рекреационной деятельности. Дополнительно, в Лесохозяйственные регламенты лесничеств внести изменения в части возможности осуществлять рекреационную деятельность на всей площади лесничества.	Министерству экономического развития Новосибирской области совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области внести изменения в Лесной план Новосибирской области, в части увеличения количества лесных участков для целей осуществления рекреационной деятельности. Министерству природных ресурсов и экологии Новосибирской области внести изменения в Лесохозяйственные регламенты лесничеств в части возможности осуществлять рекреационную деятельность на всей площади лесничества.

3.3. Предложения по совершенствованию правового регулирования предпринимательской деятельности на федеральном уровне

	Проблема	Раздел Реестра: Малый и средний бизнес	С чем связана проблема	Ваша оценка издержек субъектов предпринимательской деятельности
1	В части 1 статьи 7 Федерального закона от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» указано, что получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, предусмотренные настоящим Федеральным законом, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного субъекте Российской Федерации. В подпункте «б» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, указано, что к социальному контракту, на основании которого гражданам оказывается государственная социальная помощь, в целях финансирования расходов субъектов Российской Федерации по оказанию которой предоставляется субсидия, прилагается программа социальной адаптации, предусматривающая в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации мероприятия по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности. При этом, пункт 21 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, ограничивает принятие имущественных обязательств (не более 15 процентов назначаемой выплаты), необходимых для осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности.	Раздел Реестра: Малый и средний бизнес	Установленное ограничение в размере 15 процентов на принятие имущественных обязательств может негативно отразиться на индивидуальных предпринимателях, начинающих свою деятельность в рамках оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, которым по виду деятельности необходима аренда того или иного имущества, учитывая, что на момент заключения социального контракта среднедушевой доход указанных индивидуальных предпринимателей ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, на начальном этапе ведения предпринимательской деятельности могут возникать ситуации неплатёжеспособности по договорам аренды.	Препятствие развитию бизнеса, снижение количества потенциальных предпринимателей.
1	Проблема реализации субъектами предпринимательской деятельности табачной продукции. В силу п. 2 ч. 7 ст. 19 ФЗ № 15 от 23.02.2013 г. «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» запрещается розничная торговля табачной продукцией на расстоянии менее чем 100 метров по прямой линии без учёта искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг. Согласно ранее действовавшим разъяснениям, содержащимся в письме Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 03.06.2005 г. № 0100/4244-05-32 «О надзоре за реализацией табачных изделий» при определении 100-метровой зоны от границ территорий образовательных организаций следует руководствоваться кадастровым планом. В случаях, когда розничная торговля табачными изделиями осуществляется внутри торгового центра, 100-метровая зона должна учитывать расстояние, проходящее внутри торгового центра, до непосредственно торговой точки.	Раздел Реестра: Торговая деятельность и защита прав производителей на потребительском рынке от поддельной и некачественной продукции	Несовершенство Федерального закона от 23.02.2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», в части неопределённости территории, предназначенной для оказания образовательных услуг. Кроме того, отсутствует единый подход к измерению расстояния от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг.	Предприниматели вынуждены нести расходы на штрафные санкции, не всегда справедливые на них наложенные, помимо этого, в условиях чётко оговорённых «правил игры» предприниматели ограничены, зачастую неправомерно, в местах ведения своей деятельности.

Раздел Реестра: Кадастры, земельные отношения и имущественные права			
1	<p>Пункт 1 статьи 39.33 Земельного кодекса РФ предусматривает, что использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков в случаях размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством РФ. Таким образом, размещение нестационарных объектов, необходимых для создания условий для отдыха граждан в муниципальных парках культуры и отдыха, которым земельные участки предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования, аренды или ином праве, без предоставления земельного участка не представляется возможным.</p>	<p>Отсутствует правовое регулирование по размещению нестационарных объектов на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности и переданных на праве постоянного (бессрочного) пользования, аренды или ином праве.</p>	<p>Между муниципальными учреждениями и предпринимателями заключаются договоры аренды движимого имущества, в которых арендодатель — парк культуры и отдыха, а арендатор — предприниматель, осуществляющий эксплуатацию имущества. При этом, в некоторых случаях заключаются договоры аренды помещений под кассу, хранения оборудования. Внесение платы по указанным договорам предусматривается за круглогодичный период, при том, что данный вид деятельности носит сезонный характер. Это влечёт большое количество злоупотреблений со стороны руководства парков в отношении бизнеса.</p>
Раздел Реестра: Жилищно-коммунальное хозяйство			
1	<p>В настоящее время согласно п. 232 Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 (далее — Порядок № 615) размер пени за неисполнение обязательств по договору подряда должен быть не менее одной сто тридцатой ставки рефинансирования ЦБ РФ. Фондом модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований НСО, являющимся заказчиком по договорам подряда, устанавливается неустойка за нарушение сроков выполнения работ подрядчиком в размере 0,1 процента от стоимости этапа работ за каждый день просрочки. Размер неустойки является чрезмерно высоким в условиях, когда просрочка выполнения обязательств является неизбежной из-за нереальных сроков, выполняемых по договору работ, устанавливаемых Фондом. Суммы пени за просрочку обязательств поступают на специализированный счёт Фонда.</p>	<p>Отсутствие в п. 232 Порядка № 615 нормы о том, что размер пени за неисполнение обязательств по договору подряда должен быть не более одной сто тридцатой ставки рефинансирования ЦБ РФ от стоимости этапа работ по договору.</p>	<p>Только по информации, полученной в рамках рассмотрения одного обращения коммерческой организации, сумма неустойки по договору подряда составила более 1 млн при её размере 0,1 процента от стоимости этапа работ по договору. В случае пени в размере не более одной сто тридцатой ставки рефинансирования ЦБ РФ сумма пени составила не более 30 тыс. руб.</p>

	Проблема	С чем связана проблема	Ваша оценка издержек субъектов предпринимательской деятельности
2	В настоящее время Порядком № 615 не установлен срок оплаты заказчиком выполненной работы (её результатов), отдельных этапов исполнения контракта. Это позволяет Фонду устанавливать значительно завышенные сроки оплаты выполненных работ (250 дней и более), что негативно сказывается на экономической эффективности деятельности подрядчика. Указанный срок должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приёме по аналогии с ч. 13.1. ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.	Отсутствие в Порядке № 615 сроков оплаты заказчиком выполненной работы (её результатов), отдельных этапов исполнения контракта.	Низкая эффективность экономической деятельности подрядных организаций, обусловленная малой оборачиваемостью средств, затраченных на капитальный ремонт многоквартирных домов.
	Раздел Реестра: Строительство		
1			
	Несовершенство норм Жилищного кодекса Российской Федерации, позволяющих двойное толкование норм о согласовании перевода жилого помещения в нежилое. К 2019 году в г. Новосибирске прекратили деятельность практически все организации, ведущие деятельность в сфере услуг по переводу жилых помещений в нежилые. Развитие бизнеса в формате «предоставление услуг и торговли в непосредственной близости к потребителю» существенно ограничивается возможностями и желанием застройщиков организовывать нежилые помещения во вновь возводимых жилых домах, в то время как в уже построенных такая сфера не развивается вовсе.	С нежеланием органов местного самоуправления развивать указанное направление, более того, изменения, внесённые в Жилищный кодекс Российской Федерации в 2019 году, которые были направлены на решение указанной проблемы, не повлияли на позицию органов — без чётко прописанного порядка, не допускающего двойное толкование, они получают неограниченную возможность действовать не в интересах предпринимателя.	Предприниматели несут издержки, связанные с тем, что невозможно расширить бизнес в формате магазинов и услуг «у дома». А действующий бизнес, которые начали осуществление перевода жилого помещения в нежилое, не имеет возможности закончить такой перевод.
	Раздел Реестра: Энергетика и естественные монополии		
1			
	Участились случаи выявления энергоснабжающими организациями фактов неучтённого потребления электроэнергии. В результате такого выявления предприниматели сталкиваются с тем, что вынуждены (зачастую безосновательно, так как не виновны в безучётном потреблении) оплачивать электроэнергию исходя из максимальной мощности энергопринимающих устройств и максимального количества часов работы, что составляет величину, превышающую реально потреблённое количество электроэнергии в 10–20 раз.	С тем, что энергоснабжающие организации используют нормы Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утверждённых постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 г. № 442. Между тем, учитывая, что энергоснабжающая организация такой же предприниматель, несправедливо, что в его пользу производятся начисления, многократно превышающие реальные возможные потери. Наиболее справедливым было бы производить расчёт не исходя из максимальной мощности принимающих устройств, а по среднему показателю аналогичного или предшествующего периода.	Предприниматели несут издержки, выраженные в десяти-, двадцатикратном превышении реально потреблённой электроэнергии.

Раздел Реестра: Интеллектуальная собственность		
1	<p>Набирают обороты активные действия представителей правообладателей интеллектуальной собственности, направленные на возмещение убытков правообладателю за нарушение исключительного права на объекты интеллектуальной собственности с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом зачастую представители правообладателей требуют от нарушителя выплаты компенсации, предусмотренной подпунктом 1 статьи 1301 ГК РФ. При этом пункт 3 статьи 1252 ГК РФ устанавливает, что если одним действием нарушены права на несколько результатов интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации, размер компенсации определяется судом за каждый неправомерно используемый результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации. Вместе с тем, компенсация, даже при применении её минимального размера, с учётом снижения судом размера компенсации ниже низшего предела, в некоторых случаях является несоизмерной совершённым нарушениям.</p>	<p>При некоторых обстоятельствах размер ответственности, к которой привлекается нарушитель прав на объекты интеллектуальной собственности, в сопоставлении с совершённым им деянием может превысить допустимый с точки зрения принципов равенства и справедливости предел. Более того, в отношении индивидуального предпринимателя размер ответственности не исключает возложение на нарушителя столь серьёзных имущественных обязательств, что их исполнение, в свою очередь, может не только поставить под сомнение продолжение им предпринимательской деятельности, но и крайне негативно отразиться на его жизненной ситуации.</p>

РАЗДЕЛ 4

КРАТКАЯ АНКЕТА РЕГИОНАЛЬНОГО ИНСТИТУТА ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В ДОКЛАД ПРЕЗИДЕНТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ИТОГАМ 2020 ГОДА

Название субъекта РФ	Новосибирская область
ФИО регионального Уполномоченного	Мамулат Николай Егорович
Реквизиты регионального закона	Закон Новосибирской области от 01.10.2013 г. № 364-03 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новосибирской области»
Реквизиты документа о назначении	Постановление Губернатора Новосибирской области от 28.03.2019 г. № 91
Дата (фактическая) включения региона в работу института	Июнь 2013 года
Основные достижения регионального Уполномоченного в 2019 году	<p>Удалось переломить ситуацию, когда добросовестные контрагенты обанкротившейся крупнейшей торговой сети Сибири — Компании «Холидей», получив оплату за поставленный и реализованный ещё в 2017–2019 годах товар, вынуждены возвращать денежные средства, требуемые конкурсным управляющим, который начал оспаривать сделки «Холидея» с поставщиками.</p> <p>Тщательный анализ ситуации, оказание консультационной юридической помощи компаниям-поставщикам, рабочие встречи с представителями юридического сообщества Новосибирской области в целях выработки правовой позиции, которая в дальнейшем поддерживалась в судах, позволили кардинально переменить судебную практику по этой ситуации — судами стали выноситься решения об отказе конкурсному управляющему в признании сделок по расчётам с поставщиками не действительными, что спасло тысячи предпринимателей по всей России от необоснованных претензий.</p>
Ключевые проблемы бизнеса в регионе, не более пяти проблем	<ol style="list-style-type: none"> 1. Стабильно возрастающая налоговая нагрузка, связанная с отменой ЕНВД, взиманием налога на недвижимость исходя из кадастровой стоимости, введением дополнительных, неналоговых обязательных платежей (ПЛАТОН, маркировка товаров). 2. Низкая защищённость предпринимателей при осуществлении государственных и муниципальных закупок: возросшая доля контрактов, по которым допускаются задержки оплаты, плохая проработанность конкурсной документации, что не позволяет исполнителям достоверно оценить объём и сроки выполнения работ, это приводит к тому, что исполнитель, под страхом неисполнения контракта вынужден либо принимать на себя дополнительные работы, не предусмотренные контрактом, либо нарушать сроки, что влечёт наложение штрафных санкций. 3. Большой процент «теневого» рынка, создающего недобросовестную конкуренцию и не подвергающегося проверкам. 4. Проблемы в сфере размещения НТО: отсутствие до настоящего времени правовой определённости на федеральном уровне позволяет органам местного самоуправления навязывать предпринимателям свои правила игры, в результате чего существенно страдает деловой климат в сфере размещения НТО. 5. Уголовное преследование предпринимателей: сохранение практики избрания в отношении бизнесменов такой меры пресечения как заключение под стражу, несоблюдение органами следствия и судом принципа презумпции невиновности.